

近代中國史料叢刊第六輯

沈雲龍主編

茹經堂奏疏

唐文治著

文森出版社印行

茹經堂奏疏序

太倉唐君蔚芝少余五歲光緒壬午年十八領鄉薦余
三試南闈報罷戊子倖舉京兆試年二十九矣己丑與
君同上公車晤於都下一見如舊相識遂締交焉君與
余皆無世俗嗜好專以文章道義相磋磨逾年庚寅余
以二甲進士觀政戶部又二年壬辰君亦以二甲進士
觀政戶部初余分河南司君分江西司旋同兼雲南司
戶部四大司雲南其一也兼理漕政自是君與余聯席
治事者七八年丙申君兼譯署行走戊戌余亦兼譯署
行走辛丑同補外務部官癸卯同以經濟特科徵是年

新設商部君以郎中擢授商部右丞余以員外郎擢授商部右參議自是專治商政恐國內商情之不得上達也甲辰余以攷察商務南行時蘇滬初立商會各省均設商務局爲之提倡余周歷蘇鄂閩廣尙擬赴南洋羣島撫慰華僑病作而止憶乙巳之秋余在香港華僑陳某來謁余立即延見陳某放聲號哭余大駭亟詢其故則謂在廣州時迭次求見商務局總辦而不可得今遇商部堂官毫無阻隔大喜過望而思及往事悲從中來又不自覺失聲而號也余好言獎勉俾暢所懷陳某以集貲築商路請余爲之達於部許之卽今粵東興甯鐵

路是丙午春余回部君已升任侍郎余轉升右丞其時
部中人才極盛辦事頗有朝氣君尤注重路政以京漢
京榆兩路國家負債興築而司事者侵漁蠹蝕積弊甚
深派員密查力圖整飭管路大臣直督袁世凱不謂然
奏參商部侵越權限君抗疏力爭不少遷就六月余忽
奉命除授直隸臬司蓋左遷也知袁氏之陰謀疾視也
請假南旋假滿卽請開缺未幾丁內艱是冬君方署理
尙書亦丁內艱南旋卜居錫山之西溪我兩人十數年
中進退一轍遭遇若有天緣自是厥後踪跡略疏而書
問往還歲時無閒頃者君以茹經堂奏疏三卷屬爲序

余受而讀之二三兩卷皆夙所與聞者其第一卷則仿朱子封事爲之君文思敏捷縱橫馳驟若決江河沛然莫之能禦蓋得力於孟子及昌黎韓公者爲多而忠愛之情溢於言表則漢之賈太傅唐之陸宣公不足過也觀君與袁氏爭辨路務議員一疏正色立朝不避權勢尤有古大臣風迨君去位路政改歸郵傳部悉反商部所爲官路之弊益甚并將盡奪各省商路而歸之國有民心去而國祚隨之君嘗謂治亂興亡之故在內外上下之通與隔而已蓋默參周易否泰之所爲倚伏而有以知其然也君著作甚富大都爲經義理學之屬而奏

疏特其緒餘耳然以此見政治之學亦自有其根柢非
空疏淺陋者所能爲而惜乎未竟其用也丙寅孟秋崇
明王清穆序

Handwritten text in the right margin, possibly a page number or title, including the number '121'.

Handwritten text in the right margin, possibly a page number or title, including the number '121'.

序

昔文心雕龍章奏篇有二奏之爲筆固以明允篤誠爲本
辨析疏通爲首強志足以成務博覽足以窮理酌古
命今治繁總要此其體也古之君子其立朝也直諫而
忠愛挺然有不誦之節洽聞而會觀洞然有不惑之識
故其言大抵閑徹清密春容暢達可行而可傳焉咸同
之間論章奏才者則林文忠之條婉曾文正之宏濶左
文襄之雄奇胡文忠之詳縝沈文肅之整峻固盛名於
時降而如郭筠仙李次青之流亦以善草奏著陵夷至
於變法之後奇袤蠶出乃各以詭異縱橫之說進詆欺

其君而罔誣其民至莫可究詰而世運遂替自頃以來
無有爲章奏之傳者蓋

先朝之忘於其心久已太倉唐公蔚芝觀政曹郎躋顯
位政變後不復仕卜居錫山之西溪典章綰權是邦得
交驩公嘗以道義文學相切劘曩刻高忠憲公周易孔
義公爲序文推許過當先師柏子俊先生澧西草堂集
公又弁言簡端此後緘訊往還誼益深摯比者以書抵
金陵屬序其茹經堂奏疏蓋惓惓

先朝意也疏草凡三卷多言工商路礦諸大政曲中事
勢而其首卷四疏尤繫大局之安危在商部與直督袁

爭議路務則侃侃無所撓可謂直諒忠愛洽聞會觀之君子矣其爲文根荦乎羣經浸淫乎子史含咀乎百家陽開陰闔潮起雲涌潏乎其無涯際也彼章奏篇所稱又烏足盡公文之妙哉典章不學不足以知公文萬一然就所知以論公文因文而知公之所言不大行於當時而僅傳於後世則又不獨爲公私人惜已丙寅季秋三原王典章序

Handwritten text in a vertical column on the right side of the page, possibly a title or header.

Handwritten text at the bottom right of the page.

自序

嗚呼余生斯世尙忍言政治學耶然半生閱歷辛苦而僅得之者不能不略述門徑以告於後之人光緒十八年余舉進士於京師服官戶部始學爲公牘文字欲以古文法行之乃於程式都不合蘇先輩王荳卿先生語余曰公牘猶考據文也無一字無來歷足矣余初信其說爰以吏爲師徧發舊檔案閱之加以評隲然未慊於心也旋入譯署讀曾惠敏薛叔耘諸家集略有所得繼乃取曾胡左三家奏疏函牘讀之乃大有悟曾敘事說理至詳盡而牽於古文間架有時不免於蕪胡進矣而

氣象闊大則不如曾左精銳絕倫一時無兩其函牘敘
事說理之精到較曾無不及始知文襄師所謂湘中三
大手筆之說爲不誣也嘗歎吾國政治之學散而無紀
自經世文編偶見鱗爪外無人能彙集成書者大學校
中亦無中國政治學儻鄰邦學士來學政治則將應之
曰無有也嗚呼詎非大可痛可恥之事耶閒嘗欲輯一
書上溯典謨下逮漢之賈董唐之陸宣公宋之范文正
司馬溫公明之王文成張江陵迄於近世作者並導示
歷代公文程式附以條約合同等庶中國政治學大顯
於世人專卒精力日衰其能成與否未可知也是編

第一卷俱三十歲左右作封事純學朱子所謂以古文法行之者第二三卷則合程式矣惜當時所作零落不全在戶部時有請停止河運疏頗爲李文忠所激賞曰此佳文也詢那公琴軒主稿者爲誰那以某對李領之時李爲庚子議和全權大臣那爲戶部侍郎現此稿已散佚不可復得回憶前塵亦如夢境矣在商部時路務議員一疏頗與項城相齟齬今並錄其原奏其事之是非後世之士自能辨之抑余重有感焉古之大臣務在格其君心之非曩者立朝時簿書鞅掌未遑贊襄君德且以爲來日方長將有待也不謂去都甫數歲黍

離麥秀之痛已興悔何及矣嗚呼孰使余檢斯稿而苑
結泫然不能已也庚申二月唐文治自序

茹經堂奏疏目錄

卷一

請挽大局以維國運摺

謹殫竭血誠以維國脈摺

請停止搜括之政片

敬陳管見以固人心摺

卷二

議覆張振勳條陳商務摺

擬商部章程摺

聲明商部辦事權限摺

請設立商會摺

訂立商勳摺

請設農工路礦各項公司片

卷三

請辦商業模範銀行摺

請設立勘礦總公司以保主權摺

請籌撥勘礦總公司官股片

請調用人員設立儲才館摺

請遣派學生出洋片

請設各省農工商務監督以興要政摺

請改定官制摺

請立憲摺

署農工商部尙書謝恩摺

議覆北洋大臣政務處奏路務議員辦事章程不

無窒礙摺

增錄北洋大臣原摺

支糸山三三正

一合

二

茹經堂奏疏卷一

太倉唐文治蔚芝著

請挽大局以維國運摺

甲午十一月

奏爲時事艱危瀝陳管見以挽大局而維國運恭摺仰
祈 聖鑒事 臣維我 朝開國之初文德武功宣著

中外遐方讐服四陬來暨乃比年以來烽煙告警邊患
迭興未幾而琉球失矣未幾而越南失矣未幾而朝鮮
又失矣駸駸乎及於內地未幾而鳳凰九連城失矣未
幾而金州失矣未幾而旅順又失矣敵至一邑則破一
邑至一城則破一城望風瓦解不可收拾推原其故皆

由內外臣工因循玩愒泄泄沓沓粉飾太平巧於推諉
工於趨避無一肯激發天良以報 陛下者用是潰
敗糜爛以至於此 臣深維時勢竊嘗爲之痛哭流涕至
於中夜起坐旁皇達旦不能自已故不禁披肝膽冒斧
鑕而必欲爲 陛下言之者也 臣聞古人有言曰有
非常之人斯有非常之功又曰琴瑟不調必解而更張
之爲政不行必變而更化之方今中國之積弱非一朝
一夕之故苟非舉宿昔之弊一切掃除而更張之則萬
不足以固邦本而禦外患譬諸羸弱之夫病勢浸入於
膏肓庸醫視之無能爲也輒投以不寒不熱之劑而病

乃日甚而不可救今者中國之錮疾可謂深矣在廷諸
臣張皇補苴可謂熟視之而無能爲矣 陛下誠能
信臣之言毅然獨斷破除常格改易新政則所謂轉危
爲安轉否爲泰之機未始不在於是 臣敢就時事之最
爲切至而急於施行者爲我 皇上條陳之一曰宜
正人心別流品夫士之所以不能赤心爲國者弊在嗜
利而已矣孟子曰上下交征利而國危矣又曰爲人子
者懷利以事其父爲人臣者懷利以事其君如是而不
亡未之有也方今廉恥道喪賄賂公行文官則朘削民
膏以供人之欲武官則剋扣軍饟以快已之私虎視狼

貪無所顧忌 陛下發一令舉一事詔書甫下而攘奪刻剝之徒已隨其後甚至里巷婦孺互相傳述以爲某某之居官者位尊而多金也夫人心之好利如此天下安得而不危昔漢臣董仲舒有言萬民之從利如水之走下不以教化隄防之不能止也今欲革易此弊莫若專任清廉之士如有不肖盜臣形迹敗露立寘重典無有輕赦至於軍營之中月餉本極微薄苟以貪墨者主之則軍士誰復肯効命者故督臣胡林翼云將之貪者未有不怯兵之囂者未有不疲臣嘗深味斯言以爲名論蓋彼旣自爲身計則於 皇上土地之得失直

爲分外之事倉卒有變惟有擁貲遠颺而已往者平壤之潰未始不由於此聞衛汝貴當拿問之先尙在權算兵餉以爲侵漁之地良心喪盡莫斯爲甚今請明降

諭旨慎簡統帥勉以廉節而又嚴定貪墨之罪俾之節節相制其有敢侵蝕軍餉者除本人正法外家產悉沒入官以充軍賞如此則軍心自固而士氣自奮矣此

臣所謂急於施行者一也其二曰宜務剛斷嚴賞罰

臣

聞天地之所以布化也曰春曰秋帝王之所以爲政也曰仁曰義天地而專以春溫爲主不能以成歲功也人君而專以仁厚爲治不能以正百官也我朝以仁德

支那通史卷之三十一
治天下湛恩闡澤汪洋溢乃延及今世至於宏綱不
舉萬事隳壞若是者何也蓋既偏於仁厚而不能以義
濟之則天下人士皆有以窺 陛下之指以爲我

皇上之深仁終不窮究我也則相與圖僥倖之術其
弊也至舉朝臣庶誣罔行私無復知有振作之日而且
積恩生玩積玩生驕在外之大臣且有尾大不掉至於
欺君誤國者矣在內之宦官且有鉤結無賴至於弄權
竊柄者矣 皇上苟非予以不測之罰則天下之事

臣不知其何所底止也況乎用兵之要尤以賞罰爲先
務唐臣韓愈有言兵之勝負實在賞罰賞厚可令廉士

動心罰重可令凶人喪魄不可愛惜所費憚於行刑今者北洋所用丁汝昌衛汝貴衛汝成趙懷業四人國人皆曰可殺乃或則拿問而未至矣或則彌縫而倖免矣臣非不知陛下之意以爲將才難得含容而曲宥之庸或可以收後效不知此輩庸惡貪鄙之徒萬無可以自新之理而軍務所關閒不容髮此輩一日得高踞於上則事機之貽誤者已不啻萬倍故夫黃帝有言曰日中必蕪操刀必割言幾之不可不決也夫用人之法善則錄之惡則誅之兩言而決何所瞻徇陛下而亦用其含忍則天下事尙安可問耶且臣之意非敢欲

皇上之輕於用刑而果於殺人也蓋補偏救弊之術務在因乎其時今日之勢必當以仁爲體以義爲用往者世宗憲皇帝英明果斷雷厲風行所用李衛田文鏡輩雖疑於苛察然而盜賊惴伏政績爛然

皇上第以法祖爲心則人心安有不溍濯而向善者乎此臣所謂急於施行者二也其三曰宜獎氣節去闒尤夫皇上之所賴乎臣子者爲其能任事也而今之臣子多不能勝皇上之事者非特其才庸也亦以其爲風氣所轉移而不知尙氣節耳臣嘗環顧在廷諸臣無論顯晦約有兩端其一則罷軟凡庸之徒退食

自公唯唯諾諾搜剔於簿書期會之中矯飾於文詞應對之際偶有一事關係於國家之安危者則卸而諉之於他人蓋其意不過倖保祿位而已此正唐柳宗元所謂捧土揭木而致之巖廊之上蒙以紱冕翼以徒隸趨走其左右豈有補於萬民之勞苦耶苟或不然則又甘言華服雅步高論趨承奔競呶訾栗斯以學問爲雉媒以文章爲羔雁以金珠爲脯醢以契券爲幣帛樞廷可啗則啗樞廷近習可通則通近習惟得之求無復愧恥父詔其子兄勉其弟天下滔滔而忠義名節之風至於革滅殆盡由前之說聖人之所謂鄉愿也由後之說聖

人之所謂鄙夫也夫鄉愿鄙夫雖非大姦大惡者可比然充其患得患失之心足以貽誤國家之大事則實與大姦大惡者無異 陛下第信任斯二者而天下之危機已伏於是矣 臣嘗讀宋朱子上孝宗封事云仗節死義之士當平居無事之時誠若無用然古之人君所以必汲汲以求之者蓋以得是人而用之則足以逆折姦萌潛消禍本自然不至真有仗節死義之事非謂必知後日當有變故而預蓄此人以擬之也又謂以天寶之亂觀之其將相貴戚近幸之臣皆已頓顙賊庭而起兵討賊至於殺身湛族而不悔如巡遠杲卿之流則遠

方下邑人主不識其面目之人也斯言痛切可爲萬世之鑒 陛下誠能多得氣節之士置之輔弼之地舉凡闕冗庸濫者流一切放廢棄逐如是則天下之文臣武士皆當靡然向風而謂國家大事猶有委芥而不振者無是理也此臣所謂亟於施行者三也其四曰宜正官常破資格夫 朝廷以資格用人所以杜天下躁進之漸意至美也然臣竊有說焉凡人之精神完固而識慮周詳者自三十年至六七十年而止是以禮經五十曰艾服官政六十曰耆指使大夫七十而致仕先王用賢具存至意方今仕途之中肩摩轂擊冗員猥雜無可

疏通士自三十致科名循資按格至於躋大位任大事非六七十年不可夫以此數十年之歲月浮沈於京師之中世故益深揣摩益熟精氣益耗畏蕙益甚而其精銳有爲之志蓋久已爲之銷竭矣況邇來人心詭譎欺罔者多資格之途漸不足信卽以今年七八月閒至今計之各衙門之並未乞假而私行出都者不知凡幾不聞陛下整頓而懲創之也則夫向之曾經乞假而不敢欺陛下者乃不如若輩之晏然家居而於署中資格依然無礙彼此傳述此後誰不樂售其欺者然則朝廷以資格用人其始也可使天下之後進俱成爲

長者其弊也可使天下之君子皆化爲小人 陛下
亦何樂用此欺罔之輩而不思略爲變通耶或者謂老
成典型自古所重如臣之言恐開天下浮躁之徒覬覦
名器之意則流弊滋大不知自古以來何事無弊惟恃
上之有以酌損之如必不揣其本而齊其末則是天下
之利終無由興而天下之弊終無由除也且臣歷考古
者官人之制敷奏以言明試以功車服以庸臣聞其以
資格也興賢之典或以德進或以事舉或以言揚不聞
其以資格也西漢治法已非盡善然其選舉必以孝廉
方正其用丞相必以清德威望不聞其以資格也

陛下誠能延攬羣才參以明試敷奏之效觀其人之學術行誼果有可稱名位之實者破格擢用量材而授官錄德而定位則操縱之權用之在我彼覬覦名器之士將何從而生心乎且此不獨官人之法宜然也卽御將之道亦當以此意推之邇來用兵日久人才間出如有少年英銳之將著有戰績而爲眾所推服者亦請不必限以常秩卽可畀以統領之任如此則勇敢者進頽唐者廢其有裨於大局實非淺鮮此臣所謂亟於施行者四也其五曰宜拔真才變科目國家以制藝取士二百餘年所以久而不廢者蓋其本意固將使學者沈潛於

義理之途反而體之於身也乃臣默觀近科文章風氣
牛鬼蛇神變幻百出剽竊子集以爲古摭拾僻書以爲
奇縱橫之機葉芽已伏臣惟文體之敗壞至此竊恐變
本加厲日後必有議制藝之誕謾不足學不如變而爲
西法者夫士生今日誠不可不習西法然使專習西法
而廢制藝則綴學之士勢必束四書六經而不讀舉周
公孔孟之微言大義禮法制度所以維繫人心者一切
唾棄淨盡則中國之去人倫無君子其幾蓋不遠矣故
臣竊嘗私議以爲欲士之明義理則不可以廢制藝欲
士之應世變則不可不習西法今者科場之中第三場

對策實爲無用之贅言臣於此中頗知甘苦其號爲能手者亦不過敷陳曼詞搏摭瑣節於經世之學實乃去以千里今擬變通取士之法首场試以四書文二首經藝二首務須發揮義理無取怪誕二場則試以輿地兵學自中國及外洋各國疆索均宜講求一切攻守之策並宜探討其有曾經身歷而目驗者復於覆試時詳加考覈三場則試以製造器械之法與夫測量句股之學如此則既有益於時務而仍足以維繫乎人心二者可並行而不相悖臣非不知變經策爲洋務不無得罪於名教然與其俟數十年後斯文掃地而無餘不如於今

曰先爲變通則先王之教澤猶可留貽於一綫也且臣聞天之生材必本於五行之性其得清明之氣者則爲純粹之士其得堅強之氣者則爲瑰奇之士近年以來中國民窮財盡里塾黨庠月廩綿薄其閒純粹之士尙能閉戶讀書不與世通而瑰奇之士負其磊落不羈之才一見擯於有司束脩之問或出竟楚材晉用尤爲肘腋腹心之大患今誠變通科目旣令純粹之士有以自修且令瑰奇之士有以自効其爲利益殆非可以言罄然使陛下以臣之言頒示廷臣議其可否則必以爲不便何也彼當軸者固未嘗素習乎此也臣不敢欺

誑 陛下平日所學亦未嘗素習乎此而今以此言
率然陳於 陛下之前者誠以綜觀今日之勢非士
習西法則終不足以自強夫君子固不可以己之所不
能而遂謂此事之當廢也此 臣所謂亟於施行者五也
其六曰宜改武科用火器 臣嘗謂士農工商各有本業
而至於游手好閑有名無實則未有如今日武生之甚
者也夫古之所貴於武士者爲其精習武藝熟諳韜略
練膽練藝教目教身莫不預備於平日一旦有事乃可
以備干城之選今之武生則不然問其額則隸於學官
也問其所事則弓矢刀石之外無所能也所講非所學

所學非所用至詢以韜略非特茫然不知蓋并有目不識丁當應試之時覓人槍替以默武經者矣臣竊謂此等游民當無事之時猶且武斷鄉曲要挾詞訟及有事之時則不免爲盜爲賊爲流民甚足慮也昔漢陸賈謂天下安注意相天下危注意將古者將相並重今則貴相而賤將此所以天下有變而卒至於措手無及也今擬改易武科武生則統於郡守武舉則仍屬於督臣改弓矢爲鎗砲易刀石以戈矛而凡跳蹤距躍目力技巧與夫行營佈陣之法尤當以時講習實事求是夫孫子十三篇司馬兵法誠爲將者所不可不知然世有升降

事有重輕當今之世與其使人空譚兵法誠不如學習洋務之爲亟顧邇來

皇上未嘗不深謀遠慮設立水師學堂武備學堂所以造就人才者用意不可謂不至然或至於虛糜帑款並無成效者蓋以其非功名之正途則就之者少而督撫中又鮮留心時務之才則亦不甚措意於此也臣愚以爲武科與學堂分則二者俱歸於虛名合則二者均裨於實用今請於各處省城及大都邑之中分設學堂責成督撫及各郡縣廣延精通西法之士以爲教習無論武生武舉均得肄業其中如數年之後有能精熟槍砲準頭及明於攻戰行陣之要

者除鄉試會試中式外許以隨時保舉撥入軍營如此
蓋有數利焉火器不匱不至臨事購求無獲一也猝有
急難隨處可以成軍二也人各有專精之業不至流爲
亡命三也夫榱桷杞梓何地無才礪砂大石均可磨治
方今中國江蘇上海廣東香港之地多有服夷服效夷
言流離失業甚至有執役於夷虜者惟苦於無所事也

皇上誠能奮然改易弊政舉中國剽悍武猛之士
盡置之有用之地十餘年後皆可成爲良將勁旅蠢爾
小夷豈足爲患此臣所謂亟於施行者六也其七日宜
聯邦交簡使臣臣嘗綜覽史冊深維千古夷狄之禍未

有不始於行人之失職者也孔子曰行己有恥使於四方不辱君命可謂士矣可見使於四方者其本首在乎有恥而今之使臣則卽臣所謂罷軟凡庸之士與夫甘言華服呶訾栗斯之徒彼其所以求充使臣者初非欲周覽山川之形勢深悉彼國之情實其意不過欲求利與覬保舉而已夫旣挾一求利與覬保舉之心則必先懷利以干執事者之旨執事者旣得其小利又樂其順己之意也於是委以出使之任而若人者乃遂以其阿諛逢迎貪利無厭之技盡施之於外洋彼外洋見中國之人胥如是也乃相與益輕中國夫奔走禦侮折衝樽

俎其係於廟堂之安危億萬蒼生之性命慎重當復何如而今陛下之天下乃竟委於此輩求利與覬保舉者之手臣嘗推原其故而竊爲之歎息痛恨也且夫會盟聘問之事莫著於春秋其時大夫出疆有可以安國家利社稷者則專之今者陛下知使臣之不足信也不復予以全權之目於是使臣欲有所措置必稟命於總署樞廷而事一經總署樞廷上下周折遲疑迂緩必延至數十日之久而其事始決彼外洋之人見中國之舉動如此也又相與益疑中國皇上試思當我旅順既失之後彼東洋之大國若俄西洋之大國若

英若法若德若美竟未有一國肯爲我出而解紛者豈
非外洋不信中國之明徵耶誰生厲階至今爲梗臣誦
斯語輒爲零涕然今日之事旣至於此則彼數大國者
益當加以籠絡以德意相固結不可使之圍視而起臣
願自此之後 皇上慎簡使臣勿以庸惡陋劣之徒
濫竽充數昔者孟子論浩然之氣曰至大至剛以直養
而無害則塞於天地之間蓋人必有至大至剛之氣而
後行動乎天地志合乎鬼神信孚乎夷狄千古未有不
能用誠而能用明者亦未有不能無畏而能有威者故
士能由氣節而出則百事皆真不能由氣節而出則百

事皆僞歷觀古來奉使致赫赫之功者無非守正不阿
慷慨激昂之士若夫專對捷給沈默知幾猶其次焉者
也 皇上第於諸臣之中擇其性情嚴毅者以爲之

正復得諳練有才者以爲之副則中國自無損威失望
之事矣雖然旣端其本又不可不治其末也則請嚴定
出使處分其有委蛇失辭致召敵國之侮者殺無赦或
有不能聯絡邦交至於彼國已啟兵端而猶若罔聞知
者殺無赦無故而取外洋之一絲一粟者殺無赦如是
則彼奉使者庶幾因戒懼而知愧厲也抑臣聞之敵國
有事相待以將無事相觀以使往者日本駐我中國之

使臣聞其曾著中國地理兵要一書風行東洋三尺童子莫不誦習蓋彼之使我中國者皆外洋之有心人也今中國未嘗無有心人 皇上盍於萬幾之暇旁求於天下耶此 臣所謂亟於施行者七也其八曰宜塞漏卮節浮費方今中國之大患在乎貧然 臣謂中國實不貧其所以至於貧者任之非其人而理之無其術 臣試以奉天之練軍言之每年兵需約三百萬十年則三千萬今者禦敵依然招募則平日之練軍安在又試以海軍衙門言之每年報銷爲費不知若干 臣嘗聞執事者之奏於 陛下必曰海軍著有成效乃今者禦敵水

師惶怯至自鑿其船藉口修理希圖規避則海軍之成效安在又試以製造軍械言之若直隸天津之軍械所江蘇上海之機器局總辦幫辦高車駟馬暗噫叱咤文報雜沓工匠喧闐其爲糜費盈千累萬乃今者禦敵則聞軍火仍需購自外洋臣不知數十年製造之軍器又安在此外若各省之釐捐局船政局船塢船廠隨意報銷漫無稽覈其爲漏卮尤不勝言夫以百姓有限之脂膏而填此輩無窮之欲壑真乃生民之大蠹天下之亂階臣陛下坐受其弊而不自知臣之愚戇不禁爲之切齒痛恨者也今爲皇上籌塞漏卮之法仍不外

用廉潔之士而廉者不可多得則莫若隨時加以考察之法請明降 諭旨嚴加整頓各省無論練軍製械皆須事事務實每年練軍實數若干支餉若干督撫宜隨時彙奏 皇上則擇兵部堂官或九卿中之深明武備者每年出京查察一次如有虛額虛糜情事立與參劾至於製造軍械船塢船廠等處尤宜嚴飭督撫各局無論總辦幫辦皆不得信用親戚故舊猥瑣齷齪之流必擇廉能公正素有清望者方許委任每年製成軍械若干兵輪幾艘亦宜隨時奏報軍械則分儲武備學堂兵輪則分撥水師學堂 皇上復擇察院中之秉

公者每年出京查察一次如有罔上中飽或任司事浮
冒而器械不堅利者亦許隨時參劾予以重罰以上二
者設或查辦之人私受請託瞻徇情面又或從中婪索
舉劾不實者則亦嚴定處分褫職逮問而 皇上尤
宜清心寡欲整躬率物凡有建置必切究其中之利弊
去其泰侈損之又損曉諭宮闈嚴防宦寺抑閭閻之奢
侈禁鴉片之流毒如此則朝野皆有清明之氣十年而
後可望富強矣顧 臣雖創此議廷臣之中必有病 臣言
爲紛更而多擾者不知爲治之道必因乎天下之勢而
爲之變方粵匪就殲之後大難初平民氣衰耗則當爲

簡淨休息之政及今相沿既久諸事廢弛漸有不振之禍智者於此正當破天下苟且之心以作其昏蒙之氣又何紛更之足患是則凡事皆當如此又非專爲節用一端言之也此臣所謂亟於施行者八也以上八事俱爲久遠之計皇上誠能信臣之言切實施行中興之業實基於此卽億萬年無疆之休未嘗不基於此也若夫目前軍務倏忽萬變勝負之數誠難懸揣然臣聞軍志有之曰知己知彼百戰百勝今我中國之用兵若治絲而棼閭無條理則既不暇言知彼之策請得先爲知己之謀以臣愚見其急於施行者亦有四事其一曰

置經略專責任蓋諸軍帥之散而無所統此大弊也某
官帶幾哨某官帶幾營軍士各懷一心彼此不相顧勝
負不相援一軍潰散諸軍動搖如此則既不能守又安
能戰往者平壤之役戰者惟左寶貴一人金州之役徐
邦道力戰而趙懷業則已委之而去藉寇兵而資盜糧
良可痛恨向令上有大帥以統馭之何遽至此臣愚以
爲樞廷運籌帷幄固爲計出萬全然於軍營進退機宜
實亦不能遙制宜置重臣出關督戰 皇上若慮無
人能勝此任臣竊謂如兩江督臣劉坤一湖廣督臣張
之洞俱威重可用若夫好爲大言專務虛憍之氣而不

能駕馭將帥者此則於事既無實濟必有敗徵惟在

皇上慎之而已其二曰置兵輪練水師方倭奴犯順之初議者謂宜進攻神戶長崎等處搗其巢穴此實圍魏救韓之上計而當事者以無兵輪而止今者敵人規取旅順又覬覦威海其意欲絕我之水師則彼之所以忌我者固可知矣臣謂此時宜亟於各省中之可設水師者責成督撫設法籌款添置兵輪無論爲購爲造每省均限以三四艘不等一面亟練水師限明年四五月間成軍俟成軍後若臺灣福建廣東各省兵輪即可進襲日本若江蘇浙江兵輪即可赴援北洋若直隸山東

兵輪卽可捍衛津沽規復旅順設或訓練不及可兼調
長江水師以充其數蓋長江水師之與海軍雖情形不
同而相去不過一聞譬之以魯人而學齊語未有不能
者也夫責各省籌款則其勢分進軍之時各省併力則
其勢合撥江軍爲海軍而俾之學習則其勢便倘計不
出此而惟旦夕防守之是計狐疑不決一事無成迨我
水師之路旣絕南北洋聲援不通彼乃得益任其所爲
而我益束手而待斃後雖悔之將復何及且不特此也
明年海運已在轉瞬臣不知若何辦理將停止乎抑不
停乎不停則慮寇劫停止則倉廩懸罄人心益加惶惑

臣不解當事者何以絕不爲之計也其三曰行反間散
叛士聞倭奴前隊多係中國人民此輩爲利所誘殺之
誠不足惜然其中安保無脅從之士且彼能以利誘我
民我獨不能以利誘我民乎臣愚以爲我朝積德累
仁人心未去彼無知之民暫時迷惑天良未泯宜予以
洗心革面之路今請明降諭旨廣設告示感以至

誠曉以利害果有自拔來歸親斬倭首來獻或能糾眾
焚燒倭船者破格重賞如此藉令彼軍絕無應者而於
我固無所損於彼不無所疑敵人之欲亦可少殺其四
曰安民心禁妄動夫京師重地乃敵人未至而居民訛

言朋與先自奔竄至於空虛此自亂之道也今者都城之中十已去其四五甚有身爲大僚而俾其室家先去以爲民望者囊金積帛轉徙流離臣覩斯狀不勝悼歎於易有之慢藏誨盜竊謂方今特賴 祖宗之厚

澤 皇上之深仁故土匪未起耳向令寇盜充斥飢民響應乃乘此時明火劫奪官不能禁則都城中之騷擾不安其至貽敵國之笑者當復何如且此徙者無論官民孰非 朝廷之赤子今壹任其離散居者懷羈旅之思行者歷風霜之苦勞民傷財亦殊可憫今請剴切曉示俾斯民安堵無恐亦自固之一端也此外若調善

戰之將招已潰之兵整頓緣營申嚴團練此則總在乎
得人亦非覲縷所能盡也抑臣則更有進者 朝廷舉
事固當慎密然亦宜示大信於天下不宜深閉曲隱以
啟民疑往者道途藉藉咸謂宮中已定遷都之策臣固
決知其妄乃風聞近臣實有以此說進者此大謬也蓋
自古國家當急難之秋忠臣之所以爲君謀者不過兩
端曰力戰曰守土庸臣之所以爲君謀者亦不過兩端
曰議和曰遷都夫彼創遷都之說者非必無愛君之心
也特其意不過暫爲目前之計冀延旦夕之命而且以
避寇爲言則可以慰解上意希圖容悅是故君人者每

樂聞其說而不知既遷之後宗廟無依生靈失所禍且有不旋踵而至者宋高宗南渡時李綱宗澤累疏力爭宗澤至疾亟時猶大呼過河者三而宋高惑於汪黃制於姦檜迷謬不悟厥後偏安百數十年雖西北之民未嘗一日忘宋而宋卒以不振前事不遠可爲殷鑑然則以今日之勢言之微論 皇上不當以 祖宗辛苦艱難經營締造之業拱手而委之於人也卽曰暫避寇鋒徐圖自立然試思閒關跋涉安能攜帶重兵而萬乘播遷之餘中原蕩析羣情震動士卒解體恐山海關一不能守彼敵人且因利乘便捲甲疾趨躡蹤而至

則我不待數年之後而已無以自保而況四方會匪側
目伺隙已非一時一聞 皇上遷都必且豕突鴟張
相煽繼變其爲禍患詎有紀極是今之創議遷都者殆
未嘗深維天下之大勢而熟籌之也竊觀邇來 皇
上勵精圖治舉措得宜薄海臣民延頸企望此正所謂
人心向背之秋天意去留之際豈宜於此輕舉妄動臣
固知 皇上必不爲此等庸論所惑而必以此說進
者蓋欲 皇上知凡事之宜論是非不宜專顧利害
而且忠佞之界所關甚鉅自古聖王必先明乎知言之
學而後有以知人不可不嚴辨而慎思之也夫位卑言

高聖賢所戒越職言事尤近沽名臣非不知疏逃小臣
妄言國家大事於法當蒙罪僇祇以自擊時艱頗懷憤
懣耿耿愚悃圖報無階用是瀆犯天威抵冒至此
惟陛下寬其斧鉞之誅而留神裁擇焉臣無任震
懼悚惶待罪之至伏乞皇上聖鑒謹奏

此稿翁叔平沈子培兩師深加歎賞稱爲萬言疏
稿惜兩行痛淚無補時艱也文治記

謹殫竭血誠以維國脈摺戊戌二月

奏爲時事危在旦夕謹殫竭血誠勉圖補救以維國脈
事竊維邇者歐洲各國耽耽環伺俄則謀東三省矣英

則謀沿江各省矣德則謀山東矣法則謀廣東西矣瓜分之勢已有成局以我列祖列宗辛苦艱難經

營締造之業無端拱手而委之於人而中國數萬萬生靈更不知何所託命臣之愚戇不禁爲之痛哭流涕日夜旁皇而不自已也夫以我皇上之天亶聰明銳

意振作諸大臣之殫精竭慮宏濟時艱謀事不可謂不忠計畫不可謂不密而卒至於此者臣嘗推原其故蓋由於上下之情不通而已宣聖繫易示陰陽消息之機於泰之彖傳曰上下交而其志同也否之彖傳曰上下不交而天下死邦也蓋天下之事什伯人謀之則得什

伯之益千萬人謀之則得千萬之益今者當事諸臣每
遇大事過於慎重往往深閉曲隱弗敢告人豪傑之士
懷忠抱誠冀得一當以報國而未察其事之始終本口
則往往噤不敢發夫合歐洲各國之文臣武士心思才
力畢注於我中國而我中國輒欲以一二人應之此雖
聰明睿知之聖恐亦不能勝此鉅任也臣以爲補救之
策不外乎以眾敵眾之法其事厥有兩端一曰虛聲以
奪之一曰實事以備之亟請明降諭旨宣告中外
謂我中國聖祖仁宗深仁厚澤歷二百餘年今
者外侮頻乘含垢忍尤至於此極甚者至有瓜分之說

此實薄海所不忍聞夫土地所以養人也今我縱不愛此尺寸之土又何忍以芸芸之蒼生神明之遺胄俾之淪於異類昇諸豺虎此後誓當發憤爲雄盡破拘攣之習與夫一切無謂之禁令天下豪傑皆當號召響應荷戈執殳勇者出其力智者出其謀富者出其財人自爲戰家自爲守上以戮力王室而下以自保其身家庶此元元得安性命一面則明告泰西各國曰諸大國之謀我土地計則善矣雖然我中國可奪者土地而不可奪者人心所不足恃者兵力而最足恃者眾志今請與諸大國約從此輯睦共維東方太平之局不得復有藉端

割地之事如其見聽五大洲之幸也苟或不然則我中國之受辱已極民心之積憤愈深請卽以十八行省百姓之力與爾西人爲難如是而破商市焚教堂殘民命恐西人之在中國者不分玉石同受荼毒斯亦非諸大國之福也夫英人之於中國商務最爲殷盛必不肯輕於嘗試德法二國意在遇事生風一聞此言亦或相率罷去所最足畏者俄耳然誠能善爲措置本吾至誠之意以行其操縱離合之方俾各國仍有互相牽制之勢則彼卽包藏禍心亦將有所顧忌而發之不敢過驟此虛聲以奪之之策也凡保天下者自保郡縣始保郡縣

者自保一鄉始而保鄉之法莫善於民團泰西軍制擇國民之年及二十者胥籍爲兵三年限滿回籍聽調各國自戰守兵而外別用民團以資鎮守至於體操之法測量地輿之學與夫行軍布陣之方則自幼年入塾時俱令耳濡目染靡所不究夫以中國素所不教之民當此通國皆兵之強虜勝負之數固不待智者而決然則處今日之勢而欲勉與西人相持計惟有使通國之民皆化爲兵而已欲使通國之民皆化爲兵計惟有辦民團而已往者中興時諸名臣若曾國藩胡林翼羅澤南諸人治兵皆用民團所用統帶大都校官弟子樸實勇

敢之士而其籌餉之例則又不費公家絲粟之力皆於本地自行籌款誠以用一鄉之人以捍衛一鄉則其心壹而其志固用本地之財以捍衛本地則小民更樂於輸將而其勢亦可以持久今者各省用西法練兵既徒託諸空譚教習盡用西人倒授太阿之柄流弊尤無所底至於武備學堂則盡得其人而用之而其收效亦在數十年之後臣以爲救急應變非用民團不可亟請明降詔旨通飭十八省各郡縣一律興辦團練令各鄉之人公舉忠正清廉樸質知兵之紳士以爲團長鄉團隸於一縣縣團隸於一省大小相維節節相制多者

可數千人少者亦數百人凡火器餉精旗幟之屬皆由本鄉籌備官不與聞一或有警准其互相救護地方官長惟督撫將軍得以相機調遣其餘皆不得從中掣肘如是則 朝廷並無養兵之費而通國咸成勁旅矣夫中國自海權既失歐洲輪船出沒無常茲者駸駸乎及於腹地已成不可嚮邇之勢誠能舉辦團練聲勢相倚西人之窺伺內地者既不得遽逞其志卽土匪之思弄潢池者亦將隱戢而不敢動生民之命藉以保全者必且不少所以馭天下之威權厲天下之勇氣行天下之仁術誠莫有過於此者又況足兵足食二者相輔而行

教訓積儲其說似迂而實古今中外一日不可偏廢之
事宜并令東南各省大修水利開墾荒蕪西北各省講
求樹藝擴充畜牧之饒富強兼資疆圉自固此實事以
備之之策也抑臣更有進者大學論新民之義曰君子
無所不用其極黃帝有言曰日中必蕪操刀必割蓋天
下事有求其極而不至者矣未有不用其極而能底於
成者也中國比年以來內外臣工條陳興利除弊之事
連章累牘而行之迄無成效者其故何歟蓋或者格於
成例又往往因循畏葸祇採取其事之淺近易行者舉
辦一二迨夫舍本齊末流弊立見乃委咎於良法美意

之不可行此真所謂因噎廢食之論致令天下志士聞
之短氣者也臣維周易利用大作繫於易象而益之卦
體合風雷而後成伏願 皇上自此之後宸衷獨斷

雷厲風行凡辦一事誠見其決然可行則必充之以至
其極勿惑於流俗之議而稍有疑沮庶幾天下大事不
至隳壞於冥昧之中士氣既奮百度維貞新民之效實
基於此矣臣區區未秩本不應越職言事惟以利害切
身既有所見不敢不直陳於君父之前維祈 皇上
之憫其愚忠而俯賜採擇焉臣無任悚惶待命之至謹

奏

請停止搜括之政片 戊戌二月

再臣聞孟子有言得其民者得其心也蓋保天下之在保民心自古而已然矣中國近年來帑項支絀羅掘之術無微不至息借行之於前各省關攤欵行之於後今年又以籌還洋債俄而行昭信股票矣俄而行舖捐及洋土藥膏稅矣在部臣不得已之苦心原爲天下所共諒抑且所擬章程必再四審慎求其有利無弊然而部臣不能與民相接不得不委其權於督撫督撫不得不委其權於府道府道不得不委其權於郡縣郡縣不得不委其權於吏胥凡事多一曲折百姓卽多受一分之

累頃聞昭信股票各省均有攤派之說雖未足憑信究之竭澤而漁流弊必至於此此在富商巨紳猶或可以勉應最可憫者無知小民終歲勤動僅資事畜一經官長吏胥之剝削抑勒則其家可以立破我 皇上仁厚性成夙以勤恤民隱爲事試於高拱九重時虛懸一閭閻疾苦悍吏誅求百姓借貸無門愁慘呼號靡所控告之景象則惻隱之心油然而自生矣夫我 朝自

聖祖以來屢行寬大之政湛恩厚澤汪濊洋溢用是人心至今固結頃乃以籌還洋債爲此剝膚椎髓之舉竊恐天下人從此解體抑且天地生財祇有此數元

元命脈胥寄於此閭閻稍有儲蓄一旦變生不測辦團
籌餉猶可勉強支持今必俾之不留餘地則西人之覬
我土地者益足以制我之死命我則惟有束手而待斃
是中國數萬萬生靈永無振作之日卽永無生全之日
也臣備員農曹當畫稿行文時每遇搜括之政輒爲之
坐不安席計我皇上及諸大臣惻怛之懷必有十
倍於臣者特於萬幾倥偬未暇深念及此耳且疇昔之
所以不得已而爲此者原以抵還洋債今聞借款已有
成說則此事更可從緩亟請明降諭旨通飭各省
將軍督撫所有頒行之昭信股票地方官不得稍有抑

勒攤派成數違者置諸重典舖捐卽行停辦並諭以自
後發憤自強同心同德苟有以搜括之說進者概不准
行上以培 朝廷之元氣下以保黎庶之生命庶幾已
竭之民力不至重困將渙之人心不至遽離臣維國家
根本實以固結民心爲第一要義用敢附片具陳伏乞

聖鑒謹奏

謹陳管見以固人心摺

戊戌三月

代沈子封師作

奏爲時勢艱危謹瀝陳管見以固人心而維元氣事竊
維我 朝自 聖祖以來累葉相仍素行寬大之
政湛恩厚澤汪洋濫用是遐方讐服四隩來暨乃自

各國通商而後烽煙屢警邊患迭生迨馬關立約和議
既定帑藏空虛時局彌棘當事諸臣輒不免爲操切之
政甚者察及纖悉無微不至羣情眊眊各懷疑沮臣嘗
揆厥所由諸臣之心蓋實有萬不得已者彼其忠君愛
國之忱日夜焦勞於中而不可解又值外洋諸國狎侮
詆譏多方啗喝恐懼憂患環至迭乘不得其正由是憂
勤之至積爲忿懣忿懣之至積爲煩苛七情之動流露
於不自覺而操切之政自此始矣孔子曰仁者不憂智
者不惑勇者不懼夫人不能於智仁勇之中求其真知
實踐之方而輒欲於憂懼惑之中求其不得已而應之

之策此不特於外交方略愈應愈窮而天下生民蓋有受其困於無形之際者況乎性情心術之微實卽否泰之機所伏試徵諸周易十二辟卦陰陽消長之數當復之一陽旣生浸至於乾則往往有中正寬平保合太和之象姤之一陰旣生馴至於坤則往往有昵訾委瑣蹙蹙靡騁之象此其關係於國運之盛衰者消息甚微不可不深維而慎思之也臣維昔者越句踐臥薪嘗膽志圖報吳然猶從容而式怒蛙士氣彌奮漢光武起於南陽麥飯豆粥積苦戎行然猶優游談笑推心置腹而眾志益固彼其天性豈殊於人特明知夫操切之無益於

事故特寬養其心使之不至於就窒而有以成吾之大
事也況方今天下雖當萬不得已之時實大有可爲之
會誠能從容鎮定綜攬夫凡事之緩急輕重去其操切
無益之謀而徐爲正本清源之計則外患未始不可弭
而中興之業未始不可成也臣雖不才敢陳其略所謂
操切之政未可遽行者厥有兩端一曰民力已竭勿事
搜括也夫百姓者我

聖祖仁宗休養生息以付

諸
皇上者也國於天地必有與立所與立者何民
心而已矣天下斷未有百姓困窮而國家自求富彊之
理亦未有百姓困窮而國家能捍外患之理今者閭閻

日益告匱矣息借攤欵行之於前股票舖捐繼之於後
剝膚椎髓公私掃地在部臣不得已出此下策而各省
之竭澤而漁勢所不免至於藉端苛派尤有不忍言者
昔孟子論不忍之心首以察識擴充爲先務 皇上

夙具愛民如子之懷試於靜中虛設一悍吏剝削誅求
百姓歎息愁苦奔走無告之景象懸諸心目之間則惻
怛之誠詎容自己況頃者借欵已有成局一切搜括之
政尤宜概行停止以安民命卽以固國家磐石之基此
一事也一日裁兵宜慎不可操之過蹙也蓋自來治天
下者與治一家異庀一家事情小費可也爲天下計苟

惜小費異日設有變故益以數十百倍之財力而猶虞不足今日之裁兵是也夫綠營兵制積疲已極各省督撫因循敷衍誠堪痛恨然事有當分別觀之者如湖南屬地向稱勁兵所在新疆密邇於俄雲南廣西密邇英法需用士卒分布要隘亦屬必不可廢之事又況沿江各省會匪伏莽側目伺隙已非一時苟舉經制之兵盡行裁撤生計既窮必且相煽繼變蘇軾所謂縱虎狼於山林而求其不噬人不可得也且夫先王經世之學不外乎理一分殊之旨蓋以凡事必分別觀之而後釐然各有條理今裁兵一事既奉嚴旨切責各省督撫

必不敢再以空言搪塞自後請參酌情形分別辦理不可操之過蹙藉以戢兵心靖民氣而弭未形之患此又一事也至所謂正本清源之計宜次第舉行者厥有六端一曰正人心夫士之所以不能赤心爲國者弊在嗜利而已方今廉恥道喪賄賂公行文官則朘削民膏以供人之欲武官則扣剋軍餼以快己之私虎視狼貪無所顧忌 陛下發一令舉一事詔書甫下而攘奪刻剝之徒已隨其後此雖孔孟管晏相與論列廟堂亦且不能以爲治又況人情請託習爲故常鑽刺營謀比比皆是樞廷可啗則啗樞廷近習可通則通近習雖至微

之事而遞送名條者每以千百計夫外洋之所以輕我中國至於如此中國之事所以疲茶朽蠹至於如此我皇上及諸大臣所以勞心焦思忍尤攘垢至於如此要皆此輩爲之厲階臣之愚戇不勝憤懣今籌所以救之之策莫如勇於興廉而嚴於懲貪凡有清廉公正之士破格錄用貪黷無厭之徒立予重典而又令士大夫講明義理整飭紀綱庶幾有以養天下廉恥之心而咸知所以自愛此其有裨於皇上之事豈曰小補而已顧或謂今日世變豈僅僅清廉之士所能措手是說也似是而非乃天下之莠言也聖人云君子而不仁

者有矣夫未有小人而仁者蓋求才士於清廉之中十
或可得四五求才士於清廉之外縱使幹練有餘而小
民顯被其災卽國家隱受其害且自古豈有廉士尙不
能用而轉能使貪使詐之理耶此所謂正本清源之計
一也二曰求人才夫自倭人就欵之後當道諸臣殫精
竭慮籌所以償洋欵之術而於求才一事轉若視爲緩
圖不知無人才則何以理財本末倒置宜其狼狽邇者
皇上特開經濟之科天下豪傑延頸企踵咸思得
一當以爲進身之始而臣竊以爲本原之地有未清者
蓋以今世學術不明異說交訐綴學之士各逞其浮囂

之氣挾其利欲之私相與侈言西法妄覬名位而究其所謂西法者實不過浮光掠影游譚不根而已 皇

上苟盡得此輩用之而天下之亂源從此方長矣此臣所以不願 皇上得浮囂之士而竊願 皇上廣

求德行之士也夫中國比年以來何嘗不步趨西人然而世事日益隳壞者義利之辨不明則虛實之機立判故臣嘗謂天下惟忠臣孝子而後可譚洋務其下焉者拘守繩墨之士心術無他儻擴其見聞進以當世時務則亦可以收指臂之效往者中興時名臣若曾國藩若胡林翼若倭仁諸人激厲名節用人皆崇尚德行卒能

削平大難功業爛然故今日用人亦當以品行心術賢
良純粹者爲主通達政體者次之熟悉公法約章者又
次之若夫機械變詐華其貌而夷其心者則斷然不容
假借卽異日大學堂課程亦當以宋周程張朱之學先
植其本基性理旣明發爲政治自然綱舉目張無復顛
倒凌亂之弊此所謂正本清源之計二也其三曰簡使
臣聖門論士曰行己有恥使於四方不辱君命可謂士
矣可見使於四方者其本端在乎有恥孟子論浩然之
氣曰至大至剛以直養而無害則塞於天地之間蓋人
必有至大至剛之氣而後行動乎天地志合乎鬼神信

爭乎戎狄千古未有不能用誠而能用明者亦未有不
能無畏而能有威者故士能由氣節而出則百事皆真
不能由氣節而出則百事皆僞歷觀古來奉使致赫赫
之功者無非守正不阿慷慨激昂之士若夫專對捷給
沈默知幾猶其次焉者也方今奉使諸臣大抵出於保
舉樞廷成見輒以儒生不達外務乃不免以浮夸庸劣
之徒濫竽充數而中國損威折望之事日以滋矣自後
務宜慎簡使臣必擇萌柢儒行性情嚴毅品望卓著者
以爲之正而又擇諳練有才者以爲之副遇有大事畀
以全權如是則足以逆折姦萌潛消禍本非特黎庶之

得蒙其福也抑更有一事深有關於國體者聞出使隨員繙譯之屬多者每至三十餘人猥瑣冗雜良莠渾殺又以使臣剋扣經費甚至與廝養走卒爲伍言之可爲零涕亟請明降

諭旨此後使臣銜命遠征所用隨員務當廣求賢士諸公貴人不得徇情引薦定額以十數人爲限所餘經費卽以贍其不足乃復畀以機宜俾之周覽山川之形勢考察彼國之利弊庶幾緩急得所依賴此所謂正本清源之計三也其四曰通洋情比者生民之禍亟矣每遇教案輒誅殺數人以謝彼虜民氣怫鬱上干天和川壅而潰傷人必多此實大可慮之事

也夫中國之民亦猶外洋之民非必外洋之民貴而中國之民賤也今外洋之所以保護其民者至密至周不遺餘力獨中國有司於保護華民一事絕不顧問致令種種摧辱靡所控告此尤爲可痛心者嗣後亟應

詔各國使臣聯絡教會道達情意并諭各直省地

方官一律聯絡教士無事之時相與杯酒往還務通欸曲儻遇民教失和之案則由地方官與彼中教士妥籌辦法自相息和無與國家之事如是則所以杜無形之患者尤不可勝窮也且夫凡有血氣孰不服禮與情彼虜情性縱與中國不同然誠能以禮糜之以情喻之彼

亦未始不降心以就我之範圍此所謂正本清源之計
四也五曰辦民團夫泰西各國之所以橫行無敵者恃
通國皆兵也今我中國宜防俄防英防法防德防日而
通國可戰之兵十無二三此亦必不敵之勢矣竊維古
來封建之局變爲郡縣其勢旣散而無所統而欲使之
互相保聚人自爲戰則惟有結團練之一法團練者卽
孟子所謂出入相友守望相助之義也今者保甲之法
業已欽奉 諭旨請再 詔十八行省各州縣公
舉廉潔有爲之紳士各於本鄉興辦民團而又頒明臣
戚繼光愚患稟暨 本朝名儒陸世儀治鄉三約通行

各省實力奉行務令大小相維節節相制人人懷尊君親上之心盡衛護桑梓之誼則我縱無海上之權而陸地層層列守彼西洋各國見吾之民志固結則覬覦之心亦可少戢瓜分之議未敢昌言矣此所謂正本清源之計五也其六曰務農田今世之理財者莫不言工言商言開礦言汽機製造銀行鐵路臆決唱聲百口附和殊不知天下萬事萬物莫不權輿於食食足則萬事萬物皆足而天下安食匱則萬事萬物皆匱而天下危此古今不易之理昔漢趙充國攻西羌議者爭欲出擊而充國深思全勝之策至違詔罷兵而治屯田於極邊以

遊兵而防鈔寇可見治邊之計以兵戰者不如以農戰
應請先飭各省查明荒土未闢者共若干頃已闢而未
全熟者共若干頃乃俾天下浚通河渠大興水利令游
手無業之民咸歸畎畝開墾荒蕪其西北各省水利有
不通者則宜講求樹藝之經廣種葡萄果蔬之屬務令
推廣利源地無遺力而又嚴杜鴉片之禍永絕罌粟之
種使不至妨五穀如是數年之後兵食既足民信斯立
國家既不患貧又何不安之足患此所謂正本清源之
計六也凡此六者皆根本之要圖匡時之至計 皇
上誠能推而行之可使還至而立有效者也總之方今

天下非強虜生心之足患而中國不知內治之足患非
民智未開之可慮而士大夫不知本原之可慮是在

皇上之涵養一心整齊百物以爲表率之具是故國
用縱極支絀而民力之耗竭不可須臾或忘人才縱極
消乏而敬恭臣下之心不可有時或懈西人之要挾縱
倏忽靡常而所以用其操縱者不可不持堅忍之志盈
庭之論議縱厖雜無序而所以執其兩端者不可僅爲
旦夕之謀此其大略也抑臣更有進者中國與外洋風
俗政教雖判然不同而至於上下相交然後爲治上下
否隔則不可以爲治此則古今中外無二致也夫西人

豈盡神智而日以浸強者一二人謀之而千萬人相助
爲理也華人豈盡顛愚而日以就弱者一二人謀之千
萬人不得而與知之也方今有約諸國眈眈虎視彼其
上下議院一德一心協以謀我合五大洲之精神才力
咸注於中國而我中國輒以一二老成人應之此其孤
危之勢孰致之孤孰使之危雖有和緩不能鍼此無名
之疾夫古者國有大事謀及庶人孟子論用舍人才惟
國人是聽今遇外交政策事情愈益重大則深閉固拒
愈益謹嚴舉 皇上之左右近臣而皆爲張禹孔光
之流雖以外省督撫駐洋使臣抱公忠體國之志者亦

不得竊聞其緒餘此真宋歐陽修所謂大臣自無謀慮而杜塞眾見宜乎潰敗糜爛益至於不可收拾夫凡事秘密之而有益則秘之可也至在我曲爲掩覆而外洋之人則已眾口交述是徒以塞我之聰明繫我之手足抑遏天下之心思而使之不得一盡其才力是可爲痛哭流涕者也臣竊嘗深探其本而知秘密之舉與前所謂操切之政二者蓋常相因操切者憂憤所由致也秘密者又操切所由致也憂憤之極無所爲計其湮鬱之氣又無可以發洩之地於是壹任意念之遷流而操切生焉操切之政自知不足以贖宇內人人之心於是日

以消沮閉藏爲事而秘密生焉是故憂憤本出於公理
至於操切則過而偏焉又至於秘密則尤爲偏中之偏
而純乎私焉諸大臣於治心之學平日既不暇致詳迨
夫生心發政乃不自知其遽至於此然則 皇上居
今日之勢而欲求變法自強之效計惟有力去此弊大
通上下之情而後可以爲治自後儻遇交涉之務難於
因應者不妨開誠布公明白宣示四方豪儁有能爲安
國家利社稷之謀者准其建言以備採擇更仿歐洲各
國之例集思廣益折衷輿論以多者爲勝庶幾賢豪之
士皆將聞風景騫有以自效天下閭塞之氣達而清明

之志生中興之業自可翹跂而待易緯有言正其本萬
事理此之謂也臣職司言事又值臣聖明銳意振作
之時用敢舉民生利病之由元會消長之數與夫國家
所以轉危爲安轉弱爲強之理謹條分縷析激切直陳
惟冀臣皇上之寬其斧鉞採及芻蕘臣無任震懼待
命之至伏乞臣皇上聖鑒謹奏

此稿係沈子封師囑爲代擬中間正人心簡使臣
兩條卽用萬言疏稿成說稍加增損

文治記

茹經堂奏疏卷一

受業 蔣庭曜 蔣祖安 謹校

茹經堂奏疏卷二

太倉唐文治蔚芝著

議覆張振勳條陳商務摺

癸卯七月

代載大臣作

奏爲遵

旨妥議具奏事光緒二十九年閏五月初

九日軍機大臣面奉

諭旨候補三品京堂張振勳

奏條陳商務事宜繕單呈覽一摺著載振伍廷芳妥議

具奏欽此欽遵鈔交前來

臣

等竊維近世之言理財者

莫不以振興商務爲急而不知商之本在工工之本又在於農何者蓋商必有其爲商之品物無工則無以爲商也工必有其爲工之質料無農則無以爲工也故欲

求商務之興盛在先求工業之精進欲求工業之精進
在先求農事之振新漢司馬遷論貨殖之源流嘗曰中
國人民待農而食待工而成待商而通此其先後緩急
之序昭然明矣臣等奉命編訂商律作爲則例竊嘗欲
本此意創設農務工藝鐵路礦務各公司在直隸一省
先行試辦以爲振興商務之權輿祇以商部尙未開辦
凡事無所統屬正在覆議具奏間適候補三品京堂張
振勳條奏前因奉旨交臣等妥議臣等詳加紬繹
該京堂所奏大意亦主農工商三者並重而握其樞於
商部其言原原本本頗多可採惟各條議中有可以見

諸施行者有宜量爲變通者亦有目前未能遽行須俟
日後逐漸擴充者亦有仿外洋之成法而於中國體制
窒礙難行者謹按原奏分別妥議由臣載振函商臣廷
芳意見相同謹繕清單恭呈 御覽如蒙 俞允

應請先行特簡大員開辦商部俾大綱既立條目秩如
庶幾應辦諸事可以次第舉行而商律俟一二年後考
驗周詳再行編訂亦不至有扞格鮮通之弊所有臣等
遵議緣由理合恭摺具陳伏乞 皇太后 皇

上聖鑒訓示謹奏

謹將議覆振興商務事宜十二條繕具清單恭呈

御覽

一原奏第一條農工路礦宜招商承辦議內稱溯自光緒十八年至二十一年洋貨入口價值多於土貨出口者歲不過三千餘萬迨二十二年陡增至七千餘萬自是歲常六七千萬不等論者祇謂乙未庚子之變償欸至六百五十兆以是爲財力日匱之慮不知此猶有形有限之漏卮而歲輸六七千萬於外洋之貨價則無形無盡之漏卮如欲抵制洋貨力顧利權舍興商更無他法舍農工路礦招商承辦亦更無他法夫農工路礦旣須招商承

辦則農工路礦諸政必須歸併商務一部而後統籌全局一氣貫輸否則事權不一亦非商戰之利等語臣等竊維富強之術以開物成務爲要端而開物成務之基卽以農工路礦爲條目蓋農工路礦諸務之興廢皆通商命脈之所關也上年九月間臣載振條陳管見摺內於路礦二事曾請招集新嘉坡檳榔嶼小呂宋金山等處殷實華商給與憑照准其集股認辦奉旨飭下政務處會同外務部議准在案茲據該京堂奏稱前因應請准如所議設立農務工藝鐵路礦務各公司隸於商

部廣集商股次第開辦一面仍請 旨飭下商
務部會同南北洋大臣選派妥員出洋至各島招
集華商廣爲勸導果能湊成巨股回華開辦必當
予以應得利權蓋華商旅居外埠多不忘 聖
世厚恩如果定例招商祛除抑勒之弊彼必踴躍
從公樂爲我用從此聲氣靈通鉅款無難漸集且
不特此也利權所係主權隨之邇來各國於路礦
二事屢思得步進步至新約一定洋商准在口岸
製造土貨卽農工利源亦有岌岌不保之勢今商
部誠能設立公司招商自行開辦不獨收回利權

兼可收回主權未始非補救之一策也

一原奏第二條招商興墾山利議內稱地利之大者有二曰山曰水山利之大者亦有二曰開礦曰種植請先言山利外洋之於山賃地以開礦或購地以種植皆有一定章程中國之於山雖欲爭墾而無由故無所用其力蓋山有官荒有民荒今欲開闢山利宜先將官荒民荒澈底清查分別招商承墾凡荒棄之地儻係民間稅業限三箇月內呈報商官會同地方官驗明契照准其管業限期開墾凡係官荒無論開礦種植悉由商人湊集公司直

赴該管商官稟請履勘得實卽由商務大臣派員履勘測量繪圖註冊存案予以期限實力舉辦一切由商官照律辦理毋許藉端指阻墾務自必日興等語臣等竊維周官虞人收山澤之利山利之富自古豔稱中國二十二行省以山地爲最多而二十二省之荒地亦以山地爲最多今欲開墾山利誠爲切要之圖惟如該京堂原奏民荒由民間呈報商官會同地方官驗契官荒由商務大臣派員履勘測量竊恐荒地久未清量胥役得以上下其手不無紛擾侵佔之患夫行道者之計程也必

由跬步而積之處今日而欲行實事求是之法亦必步步踐實而後可擬請按照該京堂原奏而變通之所有開墾山利一事應由商部之農務公司掌之於直隸境內如西山北山等處先行試辦其法略仿西人賃地之例凡民間山荒之地有願出租者由公司出價租墾訂明年限限滿或出價領回或續訂租限均聽民便官荒則由地方官報明商部由公司勘明酌量開墾總以不侵佔民地爲主一面先由商部大臣咨行各省大吏將所轄山地其中荒地若干熟地若干預先報明商部存案

俟數年之後公司開墾辦有成效再行逐漸清查推廣庶不至躐等以滋紛擾至升科納稅諸事應由商部隨時奏明辦理並載入商律著爲定例

一原奏第三條興墾山利種植議內稱天生一地以養人地生一山亦所以養人教民墾種先在辨別土宜考求物性查山地之所宜不一而利之大莫如樹果如南方之橘柚柑橙北方之葡萄櫻桃蘋果雪梨之屬可供籩實者無論而其功用莫如釀酒中國之酒類用稻粱黍麥爲之歲耗民食不下四分之一而其味之美價之高反不敵洋酒則曷

若仿照外國開山種果以果釀酒可收回外洋之利等語臣等謹按傳記有言斧斤以時入山林又曰一年之計樹穀十年之計樹木自古政治家於樹木一事所以專心注意者蓋樹木繁盛亦國家蕃昌之象也法國百年以前國勢貧弱四野蕭條後乃改變廣行種樹設官經理屋隙田間徧行栽植十年以後民之貧者漸富地之瘠者漸腴旋復伐其無利者改種葡萄等有利之樹於是法國豐富遂冠歐洲上年臣載振游歷法境閱巴黎郊外之大樹林往往多至數十里不絕其間萬物欣欣

向榮足徵豐亨豫大之致蓋論化學之精理樹木之枝葉能收穢惡以化潔清且天氣下降地氣上升萬木之蔭能致甘霖水旱偏災不能爲害有益於地有益於人實非淺鮮今該京堂以開山種果以果釀酒爲請誠屬富國之要端惟臣等竊謂種樹之利各隨土性所宜不必拘定一格譬如江浙之地宜於桑茶閩地宜於樟腦粵地宜於果品香木蜀地宜於竹木藥材應由農務公司辨別土性設法勸導廣行種植如係久荒之地則宜先種易活之樹閱數年後再行改種有利之樹以盡地力

而闢利源抑臣等更聞奉天吉林兩省其地尤宜於種樹邇來東邊一帶所產木植已爲外人所垂涎然此外荒山之未闢者不知凡幾又聞甯古塔迤東北一帶松樹最多長至二百餘里其間毗連高山風景清淑足資種植擬俟收回兩省後由商部分設農務公司駐紮奉天吉林專司開墾山地樹藝果木之事非徒以開風氣實可收美利於無形矣

一原奏第四條興墾山利礦務議內稱礦務必由小而致大所虧者少所獲者多各省礦務宜速招中

外華商承辦藉以收回自主之權所患者保護不力礦利未均耳今誠設商官商律力爲保護又有均利之法行之未有不可辦者均利之道一曰國利一曰官利一曰民利稅課不宜預定宜量穴道淺深施工難易運路遠近成本輕重以酌抽稅之多寡大抵開辦之始酌予期限稅課不可逾十分取一之數期滿後再酌斯國利均官有祿入而廉俸不足以代耕故不得不收陋規若明定章程化私爲公酌照稅課加抽若干歸商部以下各衙門辦公之費則官利均礦利所在彼此均沾人心自

服除地方紳富悉准入股公司按年分息外擬另酌抽紅股若干或不願領取紅股者酌照稅課加抽若干作地方興辦學堂公費則民利均等語臣等竊維礦政爲國家大利而中國今日未得開礦之利先受開礦之害推原其故皆由奸詐嗜利之徒藉開礦爲牟利之地往往以一紙呈詞希圖攬辦一經批准任意招搖甚者句串外人輾轉售賣其弊至於不可究詰今該京堂請招中外華商承辦礦務收回主權洵有遠慮惟開礦一事非招商之爲難而定章之爲難亦非定章之爲難而得人

之爲難查上年二月間外務部奏定礦務章程十
九條提綱挈領最爲詳盡實可仿行惟抽稅數目
係視品類多寡爲定各國均以爲太重嗣經外務
部續奏申明在案再查上年七月間奉 上諭
礦政爲今之急務劉坤一張之洞電奏應採取各
國礦章詳加參酌妥議章程所見甚是著該督等
將各國辦理礦務情形悉心採擇妥議章程等因
欽此查此項章程張之洞尙未議定應請 敕
下該督迅速妥議覆奏以便遵行至用人一節嗣
後應請由商部慎加選擇務取廉明公正之人庶

不至有招搖牟利之弊該京堂原奏所稱官利民利之說查礦務既由公司辦理官員應歲給優廉自毋庸再抽公費其民利紅股亦須察看礦產是否與旺再行酌抽總之礦務爲大利所在卽爲弊藪所叢所有一切詳細事宜諸難預定應由商部隨時體察情形奏明辦理以期上下交益

一原奏第五條招商興辦水利議內稱天下大利必歸農農田水利實富國富民之本電綫輪船鐵路利在一時中國已不惜費百千鉅萬之貲本以爲之獨此農田水利實爲商務之根本竟未有請以

百千鉅萬之貲本爲之者擬請明降諭旨凡各省土田無論已墾未墾但屬旱澇無備水利未興者著商務大臣飭各屬商官清查具報招商設立公司湊股承辦應如何開築坡堤壩堰池塘溝渠等項以資灌溉而防旱澇及租息應如何酌量均分由公司與業主妥議章程測量繪圖稟由商官履勘轉詳商務大臣覈奪註冊開辦實力保護有能開辦水利若干畝以上優予獎敘著商務部妥定律例請旨施行但有興辦數處實有成效即可漸次推廣等語臣等竊維地土之有水利

猶人身之有血脈也血脈通貫元氣自然充盈西國百年以前亦未知興修水利自法人福祿特爾開河七百餘道各國相率仿行英國三島之地亦開河一千八百餘道西班牙南境向多水患自疏渠洩水一望膏腴百產湧盈萬民殷富又臣載振上年游歷美國亟歎賞其礦產之富製造之精乃考其出口貨物大約礦產僅居百分之四製造出產居百分之二十有奇若農務出產則居百分之六十有奇惟其講求水利故產殖之美富如此中國古時冀州之田本居中中江南之田本居下下

乃迄於今日江南之田多膏腴冀州之田多斥鹵者蓋水利之興廢有以轉移之今該京堂請招商設立公司開辦水利誠務本之要圖惟商官未設清查爲難應請俟商部設立後咨行各省大吏將某處應開築隄堰某處應修濬溝渠某處則燠土難開某處則汎流易漲每年報部作爲課程一面由農務公司廣譯專書博求良法如濱臨滄海則多開汊港以通潮逼近江湖則廣鑿河渠以引水高原苦旱則挽以桔槔下溼多霍則吸以碎石講求盡善斯規畫裕如並請於直隸各州縣中有可

以開通水利者由農務公司租地開渠灌種先行
試辦俟有成效再按各省咨報分別難易酌量推
廣至履勘測量及均分租息等事仍由商務大臣
隨時覈定至民間有能自籌經費開辦水利至數
百畝以上者應如該京堂原奏優予獎敘以資鼓
勵

一原奏第六條已墾未墾均宜籌辦水利議內稱東
南水利重在已墾之田西北水利重在未墾之田
蓋東南各省人煙稠密苟可耕植多已開墾獨是
已墾之田未必皆有水利誠使設官清查招商興

辦估計工本以均租息水利興則收入有常除分
公司外尙有餘溢此業主之利歲卜有秋饑餒可
免此佃人之利不必買田而工本所占可享歲租
之入此公司之利故東南水利重在已墾之田京
津一帶地平如砥河渠已少又無陂澤溝澮以載
其水烏得不橫流四出今欲治直北水利勢必通
盤測量順其水道多開河渠以殺之多挖湖澤以
消之又棋布溝洫以散之而後水有歸宿至沿海
堤岸之旁宜擇堅耐霜雪之樹排列栽種樹根槃
固自無頽塌之虞故西北水利重在未墾之田等

語臣等伏查該京堂所議已墾未墾之地實卽本
以上第五條之議而引伸之夫東南多水而得水
利西北少水而受水害昔人蓋已詳言考元時郭
守敬始倡近畿水利之策明徐貞明輩益復闡而
明之至陸世儀著思辨錄遂欲開闢西北水利廣
植稻田而以南漕所入折爲官俸蓋經久之謀前
賢早經籌畫特小民可與樂成難與圖始非逐漸
以行之堅守以持之則事必至於阻撓中輟而迄
無所就茲據該京堂奏稱前因除東南已墾之田
應如臣等以上所議由各該省將軍督撫將應興

水利咨報商部聽候開辦外其西北未墾之田應由農務公司仿照租山地之例民間有荒地願出租者由公司給價租墾嗣後出價領回或賣與公司亦均如山地例查直隸省如廣平府及遵化州之玉田豐潤兩縣所種稻田歲收頗豐不亞南米今公司開辦稻田亦請自直隸境始所有開支河築隄岸濬溝洫等費均由公司招商集股不取民間分文以免藉端苛派至沿岸種樹非特借以捍隄且可資以潤土最爲有益應請如該京堂所奏辦理

一原奏第七條招商設立貸耕公司議內稱近年米穀日貴粒食日難無論凶荒之歲卽豐歲順成米價曾不少落夫爲農者一而食焉者至不可數計米穀安得不貴此病在坐食之過多也昔日之農家給人足今日之農生計已蹙更何力以糞田故始而少一肥料繼又少一草料收成日減此病在糞田之不足也挽救如何惟招商設立貸耕公司耳夫貧民耕植全靠借貸相通今若明立商律准民間設立貸耕公司到商官處註冊保護所有借貸牛種糞料食穀等項改用印花紙爲憑悉由公

司散放限以期息如有少欠官爲追究農民得放
貸者之接濟自可盡力以糞田等語臣等竊維國
家立一政行一事雖不能期於有利而無弊然必
擇利多弊少者爲之若弊多利少則斷不可輕於
嘗試宋王安石青苗法所以行之而病民者惟其
弊多利少故也今該京堂請准民間設立貸耕公
司臣等再四審度此事若准民間自辦誠恐奸商
乘機壟斷利重利輕商部何從查悉若由官辦則
與官放民債無異微特無此政體抑且行之輻輳
諸多流弊雖其本意在於便民恐其究遂至於病

民應請毋庸置議

一原奏第八條招商與辦工藝僱募工役議內稱工之號有百約分之爲兩途其能制器以利用者曰工藝其執事以傭於人者曰工役二者皆商務所必需工藝之工宜有賽會有獎勵有專利而其要尤在有保護且外洋工藝之獲利不必盡在貴異如花旗之襪日本之巾以及花布小呢之類所以暢行內地者皆因有機器製造今華人未嘗不能爲機器特苦於煤鐵不足不得開採欲興工藝宜先開煤鐵之礦以製機器又薄賦稅以引之使之

成本輕而後可抵洋貨之入至製造出口貨物亦宜輕減關稅而後可暢土貨之出若工役之工用人尤多市廛舖舍開山種植農田水利礦物鐵路莫不有工商務大者往往役二三千人不等無法管束是必於商律內訂立招工條例工律定而後商務可興舉凡承辦農工路礦諸務乃有人力可用等語臣等伏查泰西各國維持商務以保護開通二法互相爲用而尤以提倡工藝爲程凡國中
有能創一新法得一新理制一新器實有裨於國計民生者准其呈報試驗得實或獎以金牌寶星

或給予文憑准其專利其注重工藝如此中國近年以來閭閻生計維艱流民漸夥馴至寇盜充斥劫奪時聞推原所自未始非工政不修以致此也今該京堂以招商興辦工藝僱募工役爲請查獎勵保護之法上年臣載振條陳摺內業已詳言至於製造機器輕減關稅及訂立招工條例一切頭緒紛繁自應俟商部設立統歸核議一面請設工藝公司於京師及上海地方先行招商廣訂工師考察器用何者爲良何者爲楛運至外洋銷售何者暢行何者滯銷卽行招僱工役殫精製造仿各

國勸工場例駢陳羅列心摹手追如果製作精良
卽由商人運赴外洋通商各埠因所好尙分別售
賣如此廣爲提倡庶幾徵貴徵賤各得其宜樂事
勸功咸安其業且從此游手之民亦可化無用爲
有用是其利固不獨商務一端而已也

一原奏第九條招商興辦鐵軌支路議內稱商務必
藉路以轉運中國鐵路京津榆關蘆漢粵漢等路
已經漸次開辦所不能已於言者惟在支路不若
將支路招商承辦合各商之力興各處之路籌辦
較易成效較捷夫興商務卽庶務具興開礦種植

等事皆須有鐵路以通運而後山利可興開山路
多在支路僻遠之處儻無支路則開辦礦務運煤
費力種植果木道遠易腐一切山利皆不能興故
支路必須招商承辦至車軌濶狹能否與正幹軌
路一律應酌量人貨多寡因地制宜臨時由商務
大臣與總公司核奪推之城市鄉村之路雖非鐵
路亦宜通飭修治以便通運查廣東省城佛山等
處街道狹隘皆因近年舖戶佔造貨攤堵塞非特
運貨維艱捕盜救火均有窒碍外郡村市之路半
多泥濘負擔尤苦皆非商務所宜如議商律必須

嚴加禁止設法更改等語臣等伏查商務以開礦
種植諸事爲樞紐而開礦種植諸事又以鐵路支
路爲樞紐西洋各國鐵路密布如網火車往來如
織蓋以貨物充牣卽不得不多造支路以爲流衍
轉輸之地今該京堂請招商興辦鐵軌支路自可
准行惟辦法有宜詳細斟酌者邇來華商攬辦支
路大率希圖影射名爲華股實則洋股一經澈底
清查外人卽出而干預斯一弊也卽使所招均係
華股而商人性好壟斷往往有此路旣成而他商
又月訂公司別造一路以與爭利馴至兩受虧損

斯二弊也支路所屆必在商務繁盛之區設無大宗貨物灌輸其間則養路無費終成廢棄斯三弊也夫支路有幹中之支有支中之支今由商部設立鐵路公司請先辦幹中之支譬如於保定府屬之某縣某鄉開運煤鐵卽由保定幹路接造支路至某縣某鄉而止所有延訂工師及招募工役一切事宜宜俱由公司招商承辦鐵軌寬窄隨時隨地酌定其工藝公司中如有學已卒業技藝精能者卽可應用如果商情踴躍股本充裕再行展接支中之支夫事由商部公司承辦則包攬洋股之

弊絕權歸于一則爭路之弊絕既與工藝公司聯絡一氣復與農務礦務公司相輔而行則無費養路之弊絕如此次第經營庶幾工歸實用歛不虛糜至該京堂又稱外省街道狹隘皆因舖戶佔造貨攤堵塞村市之路半多泥濘必須嚴加禁止等情查平治道途本係古制自應編入商律惟是嚴禁佔造一節不過誥誡之虛文若地方官能以時修治道路俾吏胥不得因緣爲奸何至有此等情弊應請由商部大臣咨行各直省大吏切實整頓用以底蕩平而便行旅

一原奏第十條招徠外埠華商議內稱查外埠華商
擁厚貲者不可勝數而回故土者百無一二近年
以來內地民商且覷然冒洋人之籍掛洋商之號
甚至棄內地舖業轉購諸外埠租界以爲固聞民
間私議愈謂近來如息借商欸昭信股票紳商捐
之類皆不能實踐前言況查各項招商集股辦法
物議尤多不揣冒昧謹抒管見兩條一曰外洋註
冊保護查外洋有限公司向有註冊保護之例蓋
註冊則貲本有憑追究有著一以防夥伴之侵蝕
一以防他人之脫騙擬令外埠華商凡願挾貲回

籍承辦一切商務者准仍在外洋註冊彼此保護以示不分畛域至意一曰本籍註冊保護凡殷商歸自外洋准赴所司註明冊籍由官保護有事呈控改用印花紙隨時封投不拘卯期不用遣抱不得索取呈費及差票等費赴審免跪公堂有受虐者准赴各衙門上控速爲伸理平時謁見地方官禮貌相待有湊集公司承辦商務者擬請酌賞虛銜頂戴以榮之且可爲商訟陪審之用是亦激勸之一道等語查出洋招集華商承辦商務臣等已於議復原奏第一條內詳細覈議茲據該京堂復

陳辦法兩條所稱外洋註冊保護一節查近來華商多有掛名洋籍者自不如任其自便以示朝廷寬大之仁其本籍註冊保護一節查外省地方各官非商部所能管轄設或辦理不善仍啟需索抑勒之弊其貽累商人有礙商務實非淺鮮夫近今之言保護商人者輒謂商民受虐准其上控殊不知商民上控節節爲難甚至蕩產傾家不得伸理其間得直者百無一二臣等再四斟酌所有華商註冊保護事宜不如統歸商部及外省商務大臣辦理商民有事呈控准其逕赴商部及商務大臣

處投訴華商可逕見商部司員自無所用其遣抱
商部不用書吏更無需索呈費之事至商務大臣
亦宜嚴禁吏役毋啟需索諸弊每屆年終仍將註
冊各案彙報商部商民有事偶有赴地方官處控
訴者應仍照案情曲直持平審斷亦不必特設免
跪公堂之例如果地方官判斷不公准其赴商部
呈控俾下情易於上達至華商湊集公司請賞虛
銜頂戴係爲鼓舞商情起見自可准行所有虛銜
頂戴之等差應視湊集欵項之多寡請俟編纂商
律詳細覈定

一原奏第十一條權度量衡圍法宜歸畫一議內稱銀幣錢法而外凡權度量衡諸制輕重長短大小均宜整齊畫一鑄造銀圓擬在上海設局乃爲適中之地採買收發較爲靈便中國會計以兩數不以圓數似應制兩數銀式以別於洋圓擬請以五爲算取合天數五地數五之義曰五分曰一錢曰二錢五分曰五錢曰一兩凡五等較諸鷹洋合算尤便惟瀕海各省向用鷹洋勢難驟變擬令各省局所鑄龍洋照舊行使暫爲抵制洋圓進口之用一俟新式盛行再行停鑄此新式銀圓之說也

錢幣亦然查上海添設錢局錢價益貴市面益壞
惟廣東仿香港仙錢新鑄當十銅圓成本尙輕差
足挽救然鑄當十不鑄一文零用猶是舊制制錢
三文有奇足抵一銅圓之重民間銷制錢以鑄銅
圓是本三而利七利之所在嚴禁勿畏況今銅價
昂貴制錢私毀日多若非設法變通更仿鑄香港
一文圓法勢必日蹙惟香港小錢仙錢皆不能貫
串若小變其式仍留圓孔則取攜更便此新式錢
法之說也至製造平碼稱斗弓尺輕重大小長短
之宜應如何酌中定制應先請 敕部核議頒

行定式務歸一律所有各省承造工匠必須商官
給予憑照按式製造發行隨時稽查有違式者照
商律懲究如此則國中無僞商務可興等語臣等
伏查銀幣錢法及權衡度量之制皆生人日用之
常經卽商務根本之樞紐自近年以來圜法日敝
而權衡度量之制各省又復不同私鑄紛紜莫衷
一是駟商市僧遂得上下其手地方官吏至于無
法禁止揆之政體既有未宜衡之商情亦多阻礙
本年三月二十五日欽奉 上諭明定畫一銀
式于京師設立鑄造銀錢總廠務令圜法整齊推

行盡利等因 聖謨廣運足爲整頓政治之始

基今該京堂請將權度量衡圜法統歸畫一實係

仰承 聖諭紬繹引伸臣等查現在銀錢總廠

規模尙未大備所有銀色畫一章程亦未定議自

應俟議定後請 旨遵行並由商部敬謹載入

商律用昭信守該京堂原奏請鑄兩數銀圓各省

局所製龍洋照舊行使並請仿製香港小錢仙錢

小變其式意在便民不無可採應由整頓圜法之

王大臣等一併核議以期變通盡利至鑄造平碼

稱斗弓尺輕重大小長短之宜應請俟商部設立

後酌申定議奏明請旨頒行以歸一律各省承造工匠准由商部給予文憑按照奏明式樣製造仍隨時稽察以祛作偽之弊

一原奏第十二條增設各省商官議內稱考外國設官內則有商部外則有按察按察有大小之分事逾五百銀圓以上者則上之按察按察不能斷乃上之商部其餘城市郊野碼頭街道河道巡緝暗查丈量稽征莫不各有專司所司各官雖非必專爲商設然實能保護商人故商部而外無庸再設商官中國地方官勢不能兼管商務非于各省各

屬添設商官恐轉負朝廷特設商部之意擬請添設商官其目有五曰商務部曰商務大臣曰商按察曰商同知曰商巡檢內則設商務部援照外務部之例特簡尙書侍郎若干員充之總理邦國之商政部設分司六曰地寶司理礦曰梯航司理鐵路輪船電綫郵政曰教稼司理農田水利山利種植曰惠工司理百工技藝曰鼓鑄司理製造銀圓銅圓曰會計司理權度量衡稽征各口岸百貨出入之數外則設商務大臣約二三省設大臣一員以通曉商務者充之駐商務繁盛各口岸總理所

轄諸省之商政至各直省則添設商按察一員以
道員以上充之專掌其一省之商政隸于商務大
臣大臣各設參贊隨員若干按察亦酌設委員若
干以備差遣其各府廳州縣有可與商者酌設商
同知一員專管其地之商政以各省候補同通州
縣充之隸於商按察其各屬原設之巡檢司擇有
商務者酌改爲商巡檢專管其所轄各市之商政
隸于商同知內外相維大小相繫事無不舉或謂
已設商務大臣可不必添設商按察各官臣謂無
商按察各官則事無責成大臣多屬客官主客異

勢呼應不靈非另立商官不可等語臣等初釋該京堂原奏所稱大抵欲新聞閭之耳目通上下之隔閡用意誠善惟當茲振興庶務之時固不必拘泥成憲亦未可妄事更張且舉辦大政非特應酌量朝廷體制所宜尤須默觀世變靜驗人情自始至終由本及末通盤籌畫然後毅然行之而無窒礙今該京堂以增設各省商官爲請臣等再四籌議竊維中國設官已多若徧設商官微特徒糜俸于實事毫無裨益且恐遇有要政轉多掣肘其弊一也商官旣設不得不另設衙門經費浩繁商

務大臣何從籌墊若由民間籌撥擾累必多其弊
二也商同知商巡檢名目紛紜勢難擇人而理偶
一不慎尤恐不肖之士句結商人侵漁公家之利
其弊三也卽使商官不至句結商人或資商人爲
衣食之計甚且遇事爲難擇肥而噬其弊四也總
之當此世變籌張之會與其多設一官不如少設
一官與其官多而權分不如官少而權一增設商
官一事自可毋庸置議惟該京堂所稱商部大臣
多屬客官主客異勢呼應不靈確係實在情形今
請自商部而外所有從前兼設之商務大臣名目

應仍其舊凡保護商民之事商部與商務大臣共
主之經理商務之事商部專主之商務大臣有保
護商民之職無主持商務之權凡商部有所建置
應由商務大臣劄行各該地方官隨時照料其未
經設有商務大臣之處卽由商部咨行各該督撫
轉飭辦理庶幾呼應靈通於商政實有裨益抑臣
等更有請者商律之設原以鼓舞商情整飭商業
惟此事須見諸實政若先行擬定條例誠恐閱歷
未周屆時施行或多阻礙轉不免託諸空言擬請
先設商部 簡派大臣將應辦各事宜及分司

各名目次第酌核奏明請旨辦理一面卽由該部督飭司員遇事考察何者便商何者病商何者可以暫時試行何者可以永爲定制隨時編入商律庶考訂精詳可期盡善總之應如該京堂原奏去隔膜之弊通官商之情是爲第一要義古人有言正其本萬事理蓋必根本旣立而後凡事乃有措手之處也

擬商部章程摺

癸卯九月

謹奏爲謹擬臣部章程繕單恭摺具陳仰祈聖鑒事光緒二十九年七月十六日奉 上諭現在振興

商務應行設立商部衙門應辦一切事宜著該部尙書等妥議具奏等因欽此臣等伏維懋遷作乂商政權輿周之泉府司市漢之平準均輸大抵以因時制宜爲設官之本義方今中外互市商務實爲利權所繫臣等仰承 恩命特授專官亟思切實講求勉圖報稱竊以立法尤宜防弊任事要在得人現當創設之初必須明定章程妥籌良法然後可期經久臣等詳加覈議綜其要旨約有數端一曰通下情中國風氣未開官商每多隔膜馴至牽掣抑勒百弊叢生今欲俾隔者而使之通合換者而使之聚成效實非易覩則各項公司及商律

商報館不可不設也一曰定官制我朝設官分職具有成規近來若外務部分司設缺陞轉不出一途立法盡善亟宜仿行至於商情所在若不予以爵秩之榮誠恐商人中之志切忠誠欲圖效用者仍復裹足不前是宜於慎重之中稍寓變通之義則各司官之與商董不得不分途並用也一曰立課程六部衙門積弊在一切檔案稿件皆歸吏胥經理遂得上下其手今臣部必使司官親手辦事一人可抵數人之用儻有商人赴署求見不得有絲毫之阻隔推之收發文件批示稟牘亦不容有斯須之逗遛斯課程宜釐訂也一曰嚴賞罰商務

爲利源所在弊竇易乘欲使各司官等砥礪廉隅專心
壹志非厚給廉俸不足以激勵清流然獎勸之餘尤須
用法使知儆畏庶人人爭自濯磨盡祛招搖牟利之弊
斯賞罰宜嚴明也總之當此振興庶務之時務使中外
商人咸曉然於 國家設立商部之本意要在保護開
通決不與商民爭利必痛除隔閡因循之習始克盡整
齊利導之方 臣等竊本斯意擬就章程十二條謹繕清
單恭呈 御覽如蒙 俞允應請作爲 臣部專章
卽由 臣等分別咨行遵照此外如有未盡事宜再由 臣
等隨時酌覈奏明辦理所有謹擬 臣部章程緣由理合

恭摺具陳伏乞

皇太后

皇上聖鑒訓示謹

奏

謹擬_臣部各項章程繕具清單恭呈

御覽

一擬分設四司一曰保惠司專司商務局所學堂招商一切保護事宜賞給專利文憑譯書譯報聘請洋工程師及_臣部司員陞調補缺各項保獎一曰平均司專司開墾農務蠶桑山利水利樹藝畜牧一切生殖之事一曰通藝司專司工藝機器製造鐵路街道行輪設電開採礦務聘請礦師招工諸事一曰會計司專司稅務銀行貨幣各業賽會禁

令會審詞訟考取律師校正權度量衡以及_臣部
報銷經費此外設司務廳一所專司收發文件繕
譯電報其餘未盡事宜各以類從至以上四司所
立各項名目必須詳備惟創設之初有應即時興
辦者有應從緩籌辦者容由_臣等督飭各司員酌
量繁簡分別核議次第舉行

一擬設立律學館一所商報館一所律學館設總纂
官二員纂修官二員均以_臣部司員兼充先行廣
購外洋商律各書兼及路礦律招工律保險律報
律並各國通商條約派定通曉中外文字者若干

員專司繙繹陸續譯出由總纂纂修各官審慎採擇參以中國律例編成條款奏請 欽定頒行商報館設提調官一員亦以 臣部司員兼充應將 臣部所辦招商事宜集股欸目以及各省各埠土產贏絀物價貴賤工藝良楛均隨時登報發交各省並中外各商埠銷售藉以鼓舞商情開通風氣須擇學問深邃通達商務之人選定再行出報該報祇准按照商律辦理卽有議論亦祇考究商務不涉他事至此外擬設商務學堂局所容俟酌量情形隨時奏明辦理

一擬招商設立鐵路礦務工藝農務各項公司先行
試辦再令各省逐漸推廣除工藝農務公司由_臣
等先行籌議俟議有就緒奏明辦理外鐵路公司
應先辦支路礦務公司先辦煤鐵各礦以上各公
司如一時官本籌集不易全係商股承辦者應由
_臣部隨時維持保護所有商股獲利或虧耗等事
_臣部除獎勵及飭追逋欠外其餘概不與聞並不
用官督商辦名目亦不派監督總辦等員以防弊
竇如係官商合股及官助商辦則須視股本之多
寡辦事之難易隨時訂定章程總之_臣部之責在

提倡振興專務爲民生利所有牽掣抑勒之弊應痛加掃除以副 國家保惠商人之至意

一 臣部綜理商政所有承上啟下一切事務職掌綦繁擬請仿照外務部體制設左右丞各一員正三品左右參議各一員正四品每司設立郎中員外郎主事各二員司務廳設立司務二員額外司員亦酌定每司以六員爲率所有京察保送各項章程亦均照外務部章程辦理至 臣部旣管攝商務利弊所關甚鉅丞參司員等尤以操守廉潔爲第一要義自應優給養廉使無內顧之憂庶可責以

專心辦事諸侯籌定經費後再行奏明辦理

一 臣部員缺既照外務部定章不能不慎重其選以
期一人得數人之用現當創辦之初除已經奏調
各員外所有額設各缺若照六部簽分學習誠恐
不盡得人擬照外務部章程咨行內閣六部等衙
門於滿漢郎中員外郎主事小京官侍讀中書中
擇其品正才優通曉商務者出具切實考語保送
考試帶領引見記名先行傳到若干員酌派差使
試看三月後再按原階酌量奏補以後挨次傳補
傳到後無論郎中員外郎侍讀均先以原階借補

主事仍隨時察看如不得力卽行咨回原衙門以
免濫竽充數至各省候補道府同通州縣中不乏
熟諳商學商務之人除此次奏調各員外嗣後如
有歷練精詳辦事切實者准由各督撫出具考語
咨行臣部考試錄取引見記名酌量差委補用

一取士之法事舉言揚原不必拘成格商人素習懋
遷若考以掌故政治課以文牘其勢固有所不能
然商情所在若不加以聯絡商務焉能起色嗣後
如有在中外商埠充當商董之人因事到京經臣
部察看委係行誼誠實熟習商務擬卽派充臣部

委員遇有考察華洋各項商務事宜酌量委用毋庸開支薪水儻有異常勞績准由臣等保獎臣部郎中員外郎主事各職銜如商董中已經得有官職品望較著者應作爲顧問官自四等至頭等爲止由臣部奏明派充不必在部當差亦不支給廉俸至外埠商董子弟捐納京外各官者經臣部奏調差遣毋庸考試亦不必拘以文牘之事藉示鼓舞且收因材器使之效至繙譯人員除律學館繙譯商務書籍各有專責外平日接見外國官商擬用通曉英俄德法日本等國語言文字者若干員

以備差遣

一通商各埠出產銷場一切情形臣部無從周悉加以商情渙散已久求其合力團聚斷非易事此中樞紐要以招商爲第一要務臣等擬俟規模粗定後卽派丞參一二員帶同得力司官前赴上海等處招集商董並考察商務沿途應編纂日記勒爲成書以資考覈至各省各屬土產及製造所出之貨共若干類又各關各埠出口土貨若干類進口洋貨若干類並各處有無設立工藝局院學堂及沿江沿海省分所設機器仿造絲紗布煤油火柴

各廠除由該丞參等考察詳記外應由各該省將軍督撫先將已往情形現辦情形詳晰咨報臣部查覈嗣後並應將有無更改情形按年報部一次作爲程課

一 臣部宗旨要在通上下之情所有商人求見或投遞稟牘及面訴商情自當輸誠欵待破除京外各衙門閹吏阻隔之弊惟斯時風氣初開品流尙雜又不得不略加審慎免致魚目混珠現臣等擬於署中設接待所一處如有中外各業商人赴署求見卽導至司務廳由值班司員先行接見詳詢蹤

跡察其情僞然後由司務廳司員延入接待所由
丞參各員等分別接談隨時隨事斟酌辦理蓋詢
察之權不寄諸閹吏既無內外阻絕之嫌亦免良
莠紛紛投之慮至各國商人及華商從外洋來京有
要事求見者並由臣等隨時接晤加以禮貌俾知
朝廷重視商務之至意

一 臣部事務殷繁各司員等自應按照外務部之例
逐日到署親手辦稿呈堂閱定覈發並輪流住班
期無曠誤 臣等現擬設日計表月計表各一冊卽
由臣等首先倡率將每日所辦何事隨時登記各

司員名繕列於後卽督飭逐日標註考其功課卽以察其才能至於儀文一切宜概從簡便以除壅蔽查各部向章司員上堂回事立而不坐堂官亦起立答話卽有商酌每苦不能盡言臣部擬於堂上另備長桌多設坐位遇有重要事件卽同丞參及各司員環坐一堂從容討論務使人人各抒所見各盡所言勿蹈脂韋趨蹌之習庶收集思廣益之功

一臣部收發文件最關緊要擬於候補司員中選派收掌官四員在司務廳輪流住宿每日將收到公

文等件隨收隨閱按照緊要尋常詳爲區別其緊要文件除有應行詳酌之事從緩辦理外必須立時辦稿由 臣等參閱定奪卽時繕稿行文不得有斯須延擱其尋常文件仍由各司員隨時擬稿亦由 臣等批閱迅卽發行至稽核事宜各司員等俱有責任所有 臣部奏咨案件及各項合同章程如有須纂入商律者應由律學館妥定條款一俟哀集成書卽奏明請 旨頒行垂爲令典如有須刊登商報者應由 臣等督飭丞參各員詳細覈定由商報館登諸報章俾資眾覽

一 臣部既擬優給各司員等養廉並聯絡商董予以職銜獎勵之法已屬詳備然必須勸懲互用方能揚激人才現擬定應行懲戒之欵約分三等延擱公事爲一等宣洩密件爲一等招搖撞騙舞弊營私爲一等各司員委員中如有延擱公事宣洩密件者輕則記過罰俸重則咨回原衙門原候補省分商務委員則撤銷職銜如有招搖舞弊等情事應一律嚴參照律懲辦

一 臣部事務重要假手吏胥易滋弊竇擬請額設供事四十名分班入值律學館擬設供事八名俾供

鈔寫之役由各館咨取考試取定以次傳補惟既資其力不能不予以獎勵應照外務部成例兩年擇尤保獎一次所有薪工亦應酌量優給以昭激勸如有在外招搖者立即斥革嚴辦至武弁聽差蘇拉亦按照外務部例兩年分別奏咨給獎

聲明商部辦事權限摺

癸卯十一月

奏爲申明臣部辦事權限以專責任而免紛歧恭摺仰祈聖鑒事竊維國家設官分職所以提綱挈領事無不舉者貴有權限而已權限不清則辦事非涉推諉卽滋紛競嘗考東西各國官制無一部兼管數部之事

亦無數部同管一部之事各有其職不相侵越用能秩然有序足以定體制而飭紀綱臣部之設在中國原屬創舉然其規則實係仿照英美各國之商務部與日本之農商務省又因從前路礦總局奉旨歸併臣部管轄實兼日本遞信省事宜是以臣部於光緒二十九年八月初六日奏定開辦章程內開農工路礦各項要政統歸臣部管理奉旨允准通行在案誠以臣部定名係指商而言至於內容所包舉凡各項新創實業均爲臣部專責較之各國定制大致無甚出入惟自臣部設立以後所有從前各部名義與臣部所管各事不

無牽涉之處特沿舊有之名未必悉符其實卽如戶部號稱司農而其職在理全國之財政工部號稱虞官而其職在司天下之營造凡此名同而實異者若不參酌中外制度劃清界限恐辦事不免紛歧查本年閏四月間學部會同禮部奏定學禮兩部辦事界限一摺其用意至爲深遠擬請援照成案嗣後凡振興實業各項事宜均責成臣部專辦至戶工兩部之職司一則專主財政一則專主營造與臣部之界限本極分明惟查校正度量衡一項本爲臣部奏定章程所載嗣以關係全國財政已於上年咨明歸戶部辦理他如稅務一項現已

奉 旨專派大臣自應改歸稅務大臣管理銀行一
項除國家銀行應由戶部專管外所有商業銀行應仍
照奏定章程歸 臣部管理以清界限總之 臣部辦事權
限應悉以奏准之開辦章程為準務期與他部界限分
明以期仰副 朝廷循名覈實之至意所有申明 臣部
辦事權限緣由是否有當謹恭摺具陳伏乞 皇

太后 皇上聖鑒訓示謹奏

請設立商會摺 甲辰十一月

謹奏爲勸辦商會首在提倡酌擬簡明章程繕具清單
恭摺仰祈 聖鑒事竊維泰西向重商學列爲專門

其爲商人者皆以經營貿易之圖視同身心性命之事
用能任重致遠凌駕五洲日本地處亞東風氣早闢雖
其物質之盛不逮中國遠甚而商業蒸蒸日上亦頗足
與歐美抗衡縱覽東西諸國交通互市殆莫不以商戰
角勝馴至富強而揆厥由來實皆得力於商會商會者
所以通商情保商利有聯絡而無傾軋有信義而無詐
虞各國之能孜孜講求者其商務之興如操左券中國
歷來商務素未講求不特官與商隔閡卽商與商亦不
相聞問不特彼業與此業隔閡卽同業之商亦不相聞
問計近數十年間開闢商埠至三十餘處各國羣趨爭

利而華商勢渙力微相形見絀坐使利權旁落浸成絕
大漏卮故論商務於今日實與海禁未弛以前情事迥
異臣等忝膺 恩命亟思振興商政上慰 宸厪

現在體察情形力除隔閡必先使各商有整齊畫一之
規而後臣部可以盡保護維持之力則今日當務之急
非設立商會不爲功夫商會之要義約有二端一曰剔
除內弊一曰考察外情中國商人積習識見狹小心志
不齊各懷其私罔顧大局卽如絲茶兩項爲出口貨之
大宗往往以散商急思出脫跌盤爭售而一二殷實巨
商亦爲牽累其他貨物之作偽攙雜卒至虧本者難以

枚舉有商會則亟宜聲明罰例儆戒將來此則除內弊
之說也中國地大物博百貨殷闐特以製造未精販運
不廣利源外溢亟待挽回卽如玻璃紙張洋蠟肥皂之
類凡洋貨之適於民用者皆華商力能仿造之貨如果
辦理得法逐漸擴充不徒自用並可詳探各國市
情以廣銷路有商會則必應議設公司藉圖抵制此則
考察外情之說也惟商會之設其中詳細節目應由各
商自行集議酌定會章具報臣部查核至提綱挈領臣
部實總其成入手之方端資提倡臣等公同商酌謹擬
商會簡明章程二十六條繕具清單恭呈
御覽如

蒙 俞允卽由 臣部刊刻頒行並擬勸諭各業之商
務較巨者先在京師倡設商會以開風氣之先至外省
各業商人有能併心一志籌辦商會者應責成該處地
方官俟該商等將會章呈案時卽行詳報督撫咨部不
得稍有阻遏以順商情此項章程將來或有增改之處
仍當隨時奏明辦理所有 臣等酌擬商會簡明章程緣
由理合恭摺具奏伏乞 皇太后 皇上聖鑒
謹奏

訂立商勳摺 甲辰正月

謹奏爲酌擬獎給商勳章程請 旨遵行以資提倡

而勸實業恭摺仰祈 聖鑒事竊維近百年來環球

各國藝術競興新法新器日新而月異綜其要端舉凡
農業工藝機器製造等事靡不進步甚速收效甚鉅中
國地大物博聰明才力不難傑出乃通商垂數十年雖
經次第仿辦惟咸拘守成法莫能改良標異推陳出新
而每辦一事需用機器原料類須取給外洋故進口洋
貨日增而出口者僅恃生貨一經製造販運來華遂獲
鉅贏坐使利源外溢漸成漏卮推原其故豈皆辦理之
未力殆亦提倡之未盡其道也查歐美當二百年前所
有新法新器絕少發明自英國首定創新法製新器者

國家優予獎勵之例自是各國踵行其獎勵最優者乃至錫爵此例既頒人人爭自濯磨講求藝術每年所出新器多至千數百種論者謂歐美實業興盛其本原皆在於是現在臣部工藝局日漸擴充勸工陳列所業經開辦亟宜因勢利導設法提倡其有創製新法新器以及仿造各項工藝確能挽回利權足資民用者自應分別酌予獎勵臣等公同商酌謹就現在亟須提倡各端擬訂獎給商勳章程五條查現在中國工藝尚在幼稚之時如章程所載製造輪船鐵路橋梁以及電機鋼鐵各項一時尙難其人不得不稍從優異以資鼓舞振興

臣等自當隨時嚴覈所造之品果係精心自造確能及格方予奏請 頒賞以昭慎重夫講求實業必有器具可驗非等空談似尙無虞冗濫謹繕清單恭呈

御覽如蒙 俞允卽請作爲專章由 臣部分咨各直

省將軍督撫通飭所屬出示曉與以新觀聽似於振興實業不無裨益所有酌擬獎給商勳章程緣由謹恭摺具奏伏乞 皇太后 皇上聖鑒訓示謹奏

謹將 臣部擬訂頒發商勳章程繕具清單恭呈

御覽

一凡製造輪船行駛速率能與外洋輪船相埒者能

造火車汽機及造鐵路長橋在數十丈以上者能
出新法造生電機及電機器者均准給一等商勳
一凡能於西人製造舊式外別出新法創造各種汽
機器具暢銷外洋著有成效者能察識礦苗試有
成效者均准給二等商勳

一凡能造新式便利農器或農家需用機器及能創
作新式機器製造土貨格外便捷者能出新法鍊
鋼鐵價廉工省者能辨別土性用新法栽植各項
穀種獲利富厚著有成效者獨力種樹五千株以
上成材利用者獨力種葡萄蘋果等樹能造酒約

估成本在一萬元以上者能出新法製新器開墾水利著有成效者捐皮商部陳列所勸工場器物估價在三萬元以上五萬元以下者助人創造新器出資在三萬元以上五萬元以下者均准給三等商勳

一凡能就中國原有工藝翻新花樣暢銷外埠著有成效者能仿造外洋各項工藝一切物件翻新花樣暢銷外埠著有成效者捐皮商部陳列所勸工場器物估價在一萬元以上三萬元以下者助人創造新器出資在一萬元以上三萬元以下者均

准給四等商勳

一凡能仿照西式工藝各項日用必需之物暢銷中國內地著有成效者捐度商部陳列所勸工場器物估價在五千元以上一萬元以下者助人創造新器出賃在五千元以上一萬元以下者均准給五等商勳

請設農工路礦各項公司片 甲辰正月

再臣部綜理商務擬請設立鐵路礦務農務工藝各項公司業於籌議章程摺單內詳細具奏查泰西各國商政首重設立公司中國風氣初開臣部創始經營良非

易事加以商情渙散財力未充從前各省開設局廠或官督商辦或官商合辦每因章程未善不免有牽掣抑勒等弊以致羣情疑阻現臣部辦理一切首在破除積習以期上下相孚事權歸一惟臣等竊有鯁鯁過慮者則以管轄之權雖在臣部而所辦農工路礦諸務無一非地方大吏之責成如或內外隔閡未能合力振興勢將無所措手相應請 旨飭下各省將軍督撫於臣部所設各公司事宜務須會同籌畫贊助維持一面嚴飭各該管道府州縣盡力保護毋稍膜視至臣部派出考察商務各員亦必選擇誠實通達之人應與地方官

彼此接洽俾得呼應靈通如係該省自行籌辦尤須廣
爲董勸力杜弊端並將辦理情形隨時知照臣部藉資
查核臣等受 恩深重兢兢以不克稱職爲慮該將
軍督撫等必能共矢公忠顧全大局儻或推諉因循及
該管地方官遇事不能襄助以致商務久無起色臣等
卽當據實奏明不敢稍涉遷就是否有當理合附片具
陳伏乞 聖鑒訓示謹奏

茹經堂奏疏卷二

受業

王

遠

省

謹校

茹經堂奏疏卷三

太倉唐文治蔚芝著

請辦商業模範銀行摺

丙午三月

謹奏爲籌辦商業模範銀行請

旨准予立案恭摺

仰祈

聖鑒事竊維整理商業必以銀行爲基礎銀

行者所以彙聚資本酌盈劑虛握商界交通之機關銀行日益眾商業日益發達國勢卽日益強盛東西各國除中央銀行主持行用國幣外商業銀行林立於國中規國政者恆以銀行之多寡準國勢之強弱中國商務渙散母財缺乏以致興辦農工路礦各項實業每苦集

款爲難上年戶部奏辦銀行以整齊幣制爲宗旨實具中央銀行之規模而商業銀行自候補五品京堂林爾嘉首先承辦經臣部奏准又臣部三等顧問官候選道周廷弼創設信成銀行兼辦儲蓄經臣部批准各在案其餘各省紳商之繼起者尙未有人而英之匯豐俄之道勝德之德華比之華比日本之正金美之花旗各銀行早已徧布於都市非自行廣設商業銀行不足以挽回利權競立於商戰之場臣部總轄商政深維商業銀行實爲振興商務之根本亟應從速籌辦藉資模範擬由臣部籌撥官款並招集商款合銀壹千萬元作爲股

本收足三分之一先行開辦設總行於京師設分行於奉天上海香港新加坡等處樹之風聲俾商人有所取法以後漸次推行則商界懋遷自必益臻便捷且與戶部銀行權限既極分明機軸尤資聯絡舉凡綜核度支釐正幣制交納公款諸大端均爲戶部銀行之專責而臣部所辦者則以提倡商務籌集資本以振興農工路礦各項實業爲主義臣載振曾與戶部尙書鐵良詳細面商爰知臣部設立銀行實與戶部銀行有交相爲助之益彼此辦事界限雖各有不同而其中要自有密切之關係交通既便利益日宏實於中國財政深有裨益

至此項商業模範銀行關係商務命脈必須操守廉潔才望素孚之員方足以資經理查有臣部右丞王清穆右參議熙彥均於財政講求有素擬請派充該銀行總理如蒙 俞允應卽責成該丞參擬訂章程參酌東西各國商業銀行規制認真籌辦仍由臣等將一切應辦事宜隨時請 旨遵行所有籌辦商業模範銀行先行奏明立案緣由是否有當理合恭摺具陳伏乞

皇太后 皇上聖鑒謹奏

請設立勘礦總公司以保主權摺 乙巳七月

奏爲礦地亟宜自守擬請設立勘礦總公司藉保主權

而收礦利恭摺密陳仰祈

聖鑒事竊維強國之道

必先富國歐洲多以開礦致富而中國礦產尤爲繁盛
歷來成見拘泥或官禁或民禁精華闕而未發此天之
留以畀我 聖清蔚成中興之業實不可假手於人
者也近今風氣始開知礦務不可以終遏但迫於時局
礦權礦利幾不能由我自操於是海內寶藏之區輒爲
他人攘而有之或因案交涉一入條款而某省之礦柄
暗授彼國矣或被人句引一給字據而某府某州縣之
礦產多屬他商矣外務部鑒於前弊重訂章程無論華
洋商皆可承辦礦務均須先稟外務部俟批准後方可

爲准行之據原欲于推廣之中竭力設法限制聞外國頗以准其購用地畝自行舉辦爲喜而猶以抽稅過重爲憾臣於去年五月曾接准軍機大臣電告礦務所關甚鉅誠如所論亟宜以開爲守各國合式律例望卽擇要採取其應如何抵制之處亦望熟籌電知以便核議請旨辦理等因嗣因英使馬凱來議商約內有礦務一條臣等以事關內政拒不入約到鄂後馬凱猶堅持礦事有關商務必欲列入商約以慰英商之望臣思要在保我地權方能以開爲守督臣張之洞頗以爲然當與臣等會商允於一年內自行將英國印度連他國

現行礦務章程迅速認真考究採擇其中所有與中國相宜者將現行章程改修安定以期主權無礙利權無損並於招致外洋資財無礙於礦商亦不致有虧等語美國雖甚和平亦索礦務條款並密告臣曰中國地產之精華將悉爲各國有矣吾美國亦當分沾其益蓋歐洲覬覦中華礦利極想一網打盡按照英約一年內自行修改若不預爲商籌猶恐臨時周章或藉端要挾仍不免墮其術中臣既奉軍機處諮詢在前又身在議約大臣之列晝夜焦思悉心討論中國既無辦礦之人才又無開礦之資本自李鴻章等議辦礦務以來合南北

計之集中國資本師西法開採已見成效者僅有開平
大冶萍鄉三礦而已開平以李鴻章北洋大臣之魄力
唐廷樞一身之苦心孤詣越二十年而始成之然一經
變亂已爲外人乘機攫取大冶萍鄉一鐵一煤互相濟
用臣與張之洞先後持堅忍之力經營締造勉力圖成
萬里版圖祇此兩礦良可慨已其他無窮無盡之地寶
若不早爲設法保全一聽外人明取暗索數年之後盡
屬他人將來中土人才輩出能自舉辦而產礦美地已
非我有徵諸五洲大邦斷無如此辦法然默究其所以
不能自辦之故以辦礦之人才非十餘年不能造就開

礦之資本非數百萬不能動手若必欲強華商自辦誠如外務部所言暗中必仍是句結外人輾轉售賣矣臣年來訪察中外情形終欲思一補救之法斷非空言大言所能濟事而必先量我權力財力所能辦到惟有將民間產礦之地由公中籌款自購力爭先著而已然欲得知何地產礦必先有人代爲選礦而後可行三十年前德國有一地學師勒妥芬徧查中國礦地著爲圖說近來各國謀辦礦者游歷內地或以教士出名或以華人名購得各省礦地已屬不少甚有一洋人而購數十礦者近日上海武昌均有洋人設立驗礦廠凡內地

覓到各礦均歸化驗彼已布置齊備而我仍漠然置之
眞可爲天下後世所痛惜今當掃除空言力求實事提
綱挈領自保地權亟宜設立勘礦局遴選地學師勘明
何地實在產礦自行購買以歸中國公司事機已迫萬
難再遲臣不揣鄙陋一面諄勸各省紳商先籌華股本
銀一百萬兩擬在上海設立勘礦總公司於去年函商
出使大臣羅豐祿訪求頭等地學礦師一年之久始得
一人名瓦理士布魯特每年薪水英金二千鎊一切用
費在外羅豐祿交卸後卽由張德彝代訂合同已於八
月內到滬臣親與考究其礦學確係諳練地學在歐洲

專門勘驗礦地與尋常祇知開礦之學者不同臣已飭令先往湖南省勘查各礦先經電商撫臣俞廉三深以此舉爲保礦善法一面函商各督撫派員赴各省預查產礦處所再行陸續派往勘驗無論出產煤鐵五金之地可資開採者卽與地方官妥定公平之價由局購買再令該礦師將所勘之礦擇尤繪圖立說某礦應如何開辦約需資本若干能獲餘利若干分作等差編立字號再行次第招商認辦俟外務部路礦總局議訂新章務令遵照 欽定礦例辦理所有勘礦公司購到礦地編號之後如有合例商人承辦卽當會同該省督撫

咨明外務部路礦總局請給牌照方准開辦臣愚竊謂中國所有者產礦之基地也外國所有者開礦之資本也我能守我之地不爲他人所奪將來以我礦地或作資本或採租息皆當權自我操總之礦商之利外人不妨共之而地主之權中國當自守之亡羊補牢尙未爲晚曲突徙薪豈容再誤所有擬設勘礦總公司藉保主權而收礦利各緣由理合據實密陳是否有當伏乞

皇太后 皇上聖鑒訓示謹奏

請籌撥勘礦總公司官股片 乙巳七月

再臣擬設勘礦總公司目前以驗礦購地爲要義將來

卽以礦地作股本爲指歸臣之愚見若能仿照阿非利
加將產礦之地悉歸諸官再由官出租發給牌照准令
中外商人遵照例章註冊領地開辦實足爲朝廷籌鉅
餉不特保主權已也本年三月臣電商外務部將來承
辦洋人到部遞稟時能否將該商買地仍歸中國官買
或租給若干年或以地作股當接部電官爲買地川省
有此辦法各省能否多籌官款以備購地之需俟隨時
釐訂礦章再行詳酌等語臣以爲購地不難而難在勘
礦如勘度非人必至劣者爲我所取美者爲人所得是
以選擇礦師調度勘驗均關緊要現在上海擬設勘礦

總公司並化驗司鑛地司繪畫司至少先集股本銀一
百萬兩每股銀一百兩共成一萬股每股每次收銀二
十兩分作五次收齊若全歸官股恐如外務部所言各
省能否多籌官款尙無把握儻再牽掣耽延勢必盡落
後著並恐歸官之後仍難免爲外人藉端力索若全歸
商股其權操自朝廷其利亦不致外溢英法德美藏富
於商皆是此意惟國家現以籌款爲急務似此振興美
利之舉應爲上下相共之謀泰西路礦大舉有國者每
多入股既可爲臣民之倡亦足厚官府之需中國欲圖
富强似不可不破除迂拘之見臣再四籌維該公司股

分莫善于官商各認其半譬如官股五十萬兩應認五
千股第一次每股付銀二十兩計銀十萬兩如蒙

俯采芻蕘准如所請臣查代辦陝西義振獎款除遵

旨撥濟各省振濟外尙存銀十萬兩可否仰懇

俞允卽以此項捐獎餘款撥作勘礦總公司官股第一

次本項較爲迅速俟刊印票式恭呈御覽嗣後應

付第二第三第四第五次股銀各十萬兩隨時容臣接

續奏請或由部撥或由各省分籌萬一試辦無效臣當

責成該公司華商賠繳銀十萬兩毋庸續領以重公款

臣爲保守礦地推廣籌餉起見是否有當謹附片密陳

伏乞 聖鑒訓示謹奏

請調用人員設立儲才館摺 丙午閏四月

奏爲續擬調用人員辦法並設立儲才館管理一切事宜恭摺具陳伏祈 聖鑒事竊光緒三十二年二月二十一日 臣部奏請司員需人隨時調用京外各官及卒業學生到部行走等因奉 硃批依議欽此欽遵

在案數月以來 臣等遵將前奏事宜悉心考求詳籌辦法前奏內稱無論京外現任候補候選各官及各學堂卒業出洋留學卒業各學生擇其品端學優事理通達或嫻習各國語言文字或研究中外政法條約者隨時

咨調到部等語查交涉文件應從主國之制惟英法兩國語言文字實爲環球各國所習用尤應兼通博習以窺窾要而運機宜。部現有司員選取皆憑考試於漢文案牘似能勝任卽研究中外政法條約者亦尙不乏其人惟於外國語言文字講求甚鮮嗣後需用人員應先就兼習各國語言文字曾經出洋或曾在各省辦理洋務者擇尤調取至卒業學生亦宜先儘曾經留學歐美各國及日本者而專在本國學堂肄業者次之庶可以力爭上游而實收得人之效前奏又稱咨調到部分派各司額外行走試看一年如果才堪造就再行奏留

酌定歸何項班次候補如有實不副名未能得力之員仍卽咨回以昭慎重等語查臣部四司各有專職從前司員到署分司治事藉資習練現在變通辦法除爲臣等稔知隨時奏調擢用外其餘咨調之員概不分司先就所能將臣部預爲籌備事宜責令調查以覘其學再將臣部交涉重要案件責令試辦以練其才數月之後優絀自呈果能名實相符自當卽時拔擢若其未甚妥協亦宜照案咨回原奏試看一年本爲慎重取舍起見然爲期過久而長才不免屈抑庸流轉樂浮沈故奏留咨回之期不必定以一年爲限以上兩事皆仍本原奏

之意而或則補其闕漏或則加以發明誠以立法不厭
求詳而取材必期適用也且前奏有所未及而於茲事
頗有關係者臣等請更連類言之其一曰專任用功名
之士亟思自奮使不預懸一鵠使其知所趨赴則人皆
將觀望而不前臣部司員既經停止保送考試嗣後司
員缺出新調人員與舊有人員一體酌量序補至各國
使署參贊領事隨員繙譯向章可由臣部司員充當惟
每館或僅派一人或未派往各國使署所有參贊
領事隨員繙譯應專用臣部所調人員充補至如何遴
選派委之處容俟臣等歸入整頓出使章程中一併核

議另行專摺奏定又各省交涉日繁大都設局辦理俟
臣部所調人員造就足用之後如各省將軍督撫需材
贊助應准其隨時奏調以期得力其二曰嚴考察錄用
之途既廣甄別之法宜嚴調員到部學習辦事自宜分
定責任訂立規條無論官階大小一經到署均宜恪遵
若不服從便當撤退其有沾染污俗不自檢束者尤應
嚴予擯除以爲害羣之儆其三曰優廩餼臣部各員所
得廉俸不可謂薄惟新調人員不能遽得實缺區區津
貼安足羈縻且各省出色人員大都身兼要差所入較
爲豐贍至留學外國畢業諸生各省設立學堂相需甚

殷多出重金爭先延聘若使相形見絀安能招之使來
欲廣搜羅宜優俸精新調人員到署均宜優給薪水分
別等第一以造詣之深淺資格之先後爲衡但能得一
二真才而國家已隱受無窮之利益重祿勸士有固然
已特是欲行一政不可不整其機關欲舉一事不可不
完其組織機關不整則對於內必有局勢渙散之虞組
織不完則對於外難收呼應靈通之效以上所陳各節
事情極爲繁重若非特設處所派員承辦不足以資擘
畫而專責成臣等公同商酌擬於本署設立儲才館一
所凡有調用人員及凡與有關涉之事均由該館經辦

謹擬具章程二十五條另繕清單恭呈 御覽現在
創建伊始規模簡略應用經費約計每歲需銀四萬兩
當可支辦卽由 臣部就出使經費項下籌撥嗣後如需
推廣再行奏請量予增加至調用人員駐館辦事所需
堂舍必須另行興築方爲合用惟因亟於開辦祇可就
臣部衙門現有房屋酌加修葺俾資應用所有 臣等續
擬調用人員辦法並設立儲才館管理一切事宜緣由
理合恭摺具陳伏乞 皇太后 皇上聖鑒訓
示謹奏

謹擬儲才館暫行章程二十五條繕具清單恭呈

御覽

計開

第一節

總章

此節專論館事

第一條 本館爲儲備外交人材而設由本部堂官

直轄

第二條 本館設提調一員就本部司員中選派總

理館事

第三條 本館設幫提調一員佐提調辦理館事提
調如不在館卽攝行提調之事由提調就本部司
員中稟請堂官派充

第四條 本館應設文案支應庶務各員由提調就本部司員中稟請堂官派充

第五條 本館書記生無定額視館事之繁簡以爲增減

第六條 本館經費由提調按月開單呈由堂官核准向庫支領實用實銷於次月初十日造冊呈報館員辦事另訂專章

第二節 資格 自此節起皆論所以儲才之事

第七條 就各國使館各省洋務局人員調取曾經留學歐美畢業或精通外國文字熟諳交涉年力

富強者到部行走其聲名平常並無政績表見者不得與選

第八條 就現在歐美日本留學畢業學生調取肄習政治法律商務理財者到部行走其願留續學者改給官費其未經畢業者不得與選

第九條 就現在歐美留學外省官費生或私費生之肄習政治法律商務理財者酌量挑選改由本部給發學費作爲本部官費外國留學生

第十條 就各省著名學堂之普通畢業者調部考驗擇其優異者由本部給發學費派往外國留學

作爲本部官費外國留學生

第十一條 提調應留意采訪如見有可備外交之選者可隨時呈報堂官存記以備調取

第十二條 選派外國留學生應由提調主政呈由堂官核准

第三節 考察

第十三條 所調人員到部由堂官特別擢用者卽毋庸到館學習惟仍兼本館行走以收仕學之益

第十四條 所調人員到部分館學習由提調分別門類按照各員所長分請研究試驗

第十五條 堂官有交辦事件亦由提調按照各員所長分請辦理

第十六條 所調人員到館學習既滿三月由提調出具考語並將在館功課彙呈堂官察核其可留部者奏調留部派充要差其不宜留部者官員咨送回省當差學生咨送學部派充教習但提調如以三月期限未足得請堂官酌量展緩

第十七條 所調人員在館學習如不守館章或氣質不甚相宜者由提調稟請堂官撤退至調員到館學習另訂專章

第四節 任用

第十八條 本部司員缺出新調人員與舊有人員一體酌量序補

第十九條 各國使館參贊領事隨員繙譯均應專就本部人員選用

第二十條 各省洋務局需員可俟本部所調人員造就足用後隨時奏調委用

第五節 廩餼

第二十一條 第七條所調人員到館學習薪水分爲二等第一等每月三百六十兩第二等每月二

百四十兩

第二十二條 第八條所調人員到館學習薪水亦分爲二等第一等每月二百兩第二等每月一百六十兩

第二十三條 所調人員均令寄宿館中房膳由館供給

第二十四條 所調人員應得薪水如何分別等第由提調酌定呈由堂官核准

第二十五條 以上所擬章程如施行之時有所窒礙可由提調稟請堂官酌量更改

請遣派學生出洋片 丙午閏四月

再查各國外部均遣派學生留學外國研習外交學術以備任使前總理衙門附設同文館亦曾迭派學生分赴各國肄習專門歷年以來頗有成就均經各國出使大臣及各省將軍督撫陸續調用現在 臣部變通舊制采用曾經出洋游學人員勉力搜羅終嫌缺乏欲圖久遠不能不預爲綢繆時事日艱需才孔亟惟有先就各國留學生之肄習政治法律商務理財者詳加遴選無論官派私費但係品詣端正程度較深卽由 臣部酌給學費異日畢業回國專歸 臣部委用數如不足再就各

省著名學堂之普通卒業學生擇尤調考酌取若干咨遣出洋學習然此不過僅濟一時之急而不足爲經久之謀查同文館自奉 旨改歸學務處後易名爲譯

學館仍以外國語學爲重將來該館學生卒業卽由 臣等咨行學部挑取優等各生送部考驗其有他項學堂程度相當足以及格者亦准酌量保送一體考選由 臣

部發給學費按年遣赴外洋分習政治法律商務理財各學以備辦理交涉之需所有一切事宜均歸 臣部儲才館一併辦理至應定名額需用經費容俟擬定章程再行具奏請 旨謹附片陳明伏乞 聖鑒謹奏

請設各省農工商務監督以興要政摺 丙午六月

謹奏爲請設各省農工商務監督以興要政謹擬具章

程清單恭摺仰祈

聖鑒事竊 臣部於光緒三十二

年 月

日業將釐定各司職掌事宜擬定章程奏

明在案伏查設官分職內外必使相維斯因時制宜政

事可期漸理中國風氣初開新機乍闢論農務則僅循

土法論林業則向乏專家論工廠則甫立初基論礦產

則尙多棄利此商務之所由見絀於列強不得不亟求

進步之方與夫補救之策也 臣等奉 命以來深維

責任之重端緒之繁夙夜兢兢冀有以稍酬 恩遇

惟是部臣之職在提倡行政而行政之實事則仍屬於各省督撫督撫又屬之於地方有司而地方有司以一人而兼綜各項要政精神思慮紛驚不遑敷衍因循在所不免此庶政之所以頽廢實由於無專任之官也臣等再四籌畫臣部所司之事要以經營實業爲指歸而實業之興決非紙上空譚所能集事嘗考歐美各國若農林若工礦莫不多設專官以收羣策羣力之效日本乃後強之國同文之邦尤足取法考其農商務省官制有山林局監督官有礦山局監督官調查勸辦各有專司中國幅員之廣物產之多甲於全球若不於各直省

及時設立此項專員與地方紳商實力研求悉心辦理則內而部臣外而疆臣所謂提倡綜核者不過徒託空言求其有明效大驗蓋戛戛乎其難矣臣等爰公同商酌擬仿日本成規仰懇 天恩俯准於每省特設農工商務監督一員秩正四品由臣部慎加遴選開單奏明請 旨簡放此項專員應歸督撫節制其職司專在實業於行政權限亦復分明如此則部臣之耳目可期靈通而不至有隔膜之弊督撫之臂指得所委託而不至有牽掣之虞以下附設提舉一員委員若干人各省舊設之海防水利同知通判等官概歸管轄藉以廓

清積弊明定責成敬擬具章程二十一條謹繕清單恭
呈 御覽如蒙 俞允卽由 臣等欽遵辦理並行
知釐定官制局吏部及各省督撫一律遵照所有請設
各省農工商部監督以興要政緣由謹恭摺具陳伏乞

皇太后 皇上聖鑒訓示謹奏

謹擬具各省農工商務監督辦事章程繕具清單恭
呈 御覽

第一條 每省設農工商務監督一員秩正四品在
鹽運使之次如無運使省分卽在臬司之次承督
撫之命佐理全省農工商務稽核各項農工商學

堂公司局廠統攝所屬職員

第二條 農工商務監督係佐本省督撫辦理農工商各項要政承辦各事除由部特劄派辦之件外餘均應秉承本省督撫之命令至各該監督責任既專調查較確所有應辦事宜均應隨時呈報農工商部及本省督撫切實辦理

第三條 各省農工商務監督由農工商部於實缺郎中員外郎外省道員實缺知府內遴選相當人員開單請旨簡放如京外官紳有才識宏通講求農工商務確有心得者不拘資格由農工商

部奏保請
旨擢用

第四條 農工商務監督照各省司道例爲督撫屬官歸其節制考核各省道府中有歷練精詳熟悉農工商務者可由督撫出具切實考語造送履歷咨部以備遴選開單奏請 簡放

第五條 農工商務監督自到任之日起每屆三年作爲俸滿俸滿之前由農工商部先行密覈各該監督辦事功課酌定考成一面由各督撫臚列事狀出具考語咨明農工商部由部覆核如果政績優異卓著成效者奏請擢用升轉之階與道員同

其次或連任或調任或調部均請 旨遵行其
有因循敷衍或貪劣不職由農工商部及督撫查
明隨時具奏撤參

第六條 農工商務爲富國之源亟須趕速辦理各
監督應自顧考成所有本省之水利農田畜牧森
林工藝礦產商務各事未辦者均應籌入手之方
已辦者均應圖改良之策務宜分門別類迅速籌
辦不得延緩每屆年終各該監督應將本年所辦
之事編制統計表呈報農工商部暨本省督撫卽
以辦事功課之進退爲各監督之考成

第七條 各省舊設之農工礦商務各局所均歸農工商務監督管理原有之商務議員礦務議員等差俟該監督到任後均卽裁撤以一事權

第八條 全省農工商務該監督均應極力提倡保護各地方辦理農工商務諸員紳均歸該監督稽察考核所有各項農工商礦學堂公司局廠辦理情形均應悉心研究隨時報部並遵照部頒表式分門填註詳晰申部一面詳報本省督撫查核

第九條 農工商務關係地方要政該監督應稟承督撫督飭地方官切實籌辦如有延宕玩視奉行

不力者該監督可詳請督撫記過撤參其實心任
事者亦可詳請從優獎敘每屆年終應將本省府
廳州縣辦理農工商務考成臚列事狀分別等次
詳報農工商部及督撫查核

第十條 農工商監督衙門內分設五局其目如左

農務局 專司全省農務水利事宜

工務局 專司全省工務事宜

礦務局 專司全省礦務事宜

商務局 專司全省商務事宜

庶務局 專司本衙門內一切庶務事宜

第十一條 每局設提舉一員秩正五品凡主事同知直隸州知州皆得充補由該監督遴選相當人員申詳督撫核准咨明農工商部奏明補授每屆三年作爲俸滿如有異常出力之員准其臚列事實詳請督撫咨部保獎其敷衍因循或貪劣不職者隨時詳請咨部分別撤參

第十二條 各局酌設委員若干人均作爲差事由監督酌量事之繁簡遴選本省官紳詳明督撫加節委用均咨明農工商部備核勸懲辦法由該監督臨時酌定呈報

第十三條 各局委員下可酌設司書司事若干人
專司繕寫文件佐理雜務均考用本省生監不准
各衙門書吏報充公役人等尤宜限制總以撙節
核實爲主

第十四條 各省原設之海防同知水利同知通判
等官均應歸農工商務監督管轄遇有舉劾補署
之事與藩臬各司會詳以資考課務宜循名覈實
課以實事如再沾染舊習尸位素餐由各該監督
詳明本省督撫隨時撤參

第十五條 農工商務監督所屬職員首宜選用專

門畢業之士其次亦須才守明潔練達時務之員
方准派充不得稍有冗濫農工商部藝師藝士等
官亦准其稟請調用

第十六條 凡商人以詞訟事件赴訴者該監督詳
覈案情先知照商會秉公調處如必須經官審理
者由該監督批飭地方官裁判或咨行按察使會
同辦理

第十七條 凡各省商會仍直轄於農工商部惟該
監督有稽察之權平日應與各總協理及各紳董
互相聯絡以資臂助紳商因公來謁者應隨時接

見不得稍有壅隔

第十八條 農工商務監督得派員分歷各府廳州縣考查一切所需夫馬薪水均在辦公經費內支發不得收受規費如遇重要之事必須親行出省考查者務宜輕騎減從勿受地方供張不准從役需索力除辦差陋習

第十九條 農工商務監督辦理全省農工商要政必須寬籌經費以資辦公擬即以各省舊設之農工商礦務等局所一切辦公經費均撥歸本衙門應用如有不足再由農工商部與本省督撫合力

統籌每屆年終應將本年收支款項分別門類造具決算表呈送督撫及農工商部核銷一面並造來年豫算表分列申報立案

第二十條 各省府廳州縣均應增設農工商佐理員缺應俟外省官制議定後再行參照辦理

第二十一條 各省地方情形不同該監督到任後可體察情形妥籌辦法酌訂詳細條目呈送農工商部及督撫核奪總以推行盡利不背部章爲斷

請改定官制摺 乙巳七月

奏爲官制竅敗事權不一亟宜仿專任之法一律改定

以維政體恭摺具陳仰祈 聖鑒事竊維古者任官

之法所以得人而理者不惟其繁惟其專不惟其暫惟其久是以唐虞到治祇有五人成周建官必先六太自漢唐以後官制紛歧事權漸替而天下遂以多故矣我

朝設官分職大都沿明代舊制故有舊政既廢官位尙存寔至名實不符俸精虛糜迄於近世閒官愈多而辦事益形阻滯推言其弊約有兩端一曰推諉一曰牽掣蓋責任不屬於一人則綱領便無由提挈國家遇有大事此部推諸彼部甲權諉爲乙權或明知其事之非而不肯出一言以立斷此推諉之弊也凡人氣質剛柔

學問程度大都未能一致各部堂官既衆意見不無參差往往提議一事議論經年終歸擱置所謂築室道謀不潰於成此牽掣之弊也誠以一人兼辦數事精神才力斷難兼顧數人兼辦一事依違遷就百無一成何況凡人之聰明智識各有專長若今日任此部明日又調彼部何怪其遇事茫然難得要領凡此種種皆責任不專之弊由是政令歧出中央之於各省聲氣隔絕呼應不靈政府有所措施地方官或多所窒礙 深宮焦勞於上而諸臣相與束手於下馴致內政外交動多爲難興言及此可勝隱憂 臣竊嘗反覆籌維悉心計議竊

謂際茲時局艱難之會而以此事權不一之官與爲因
應欲求其挽回補救也難矣爲今之計亟宜仿各國專
任之例將中央官制改絃而更張之庶有以植新政之
初基而可自立於競爭之世聞日本明治變法之初亦
先改定官制今擬變通各部舊制如刑部宜改爲法部
仿日本司法省之制考覈天下訟獄而不自理裁判大
理寺宜改爲大審院仍隸屬於法部所有都察院審判
事宜亦改歸大審院辦理學務處宜改設學部專司學
校教育事宜又現在科舉旣停禮部應專司朝會祭祀
一切禮儀太常寺鴻臚寺光祿寺卽可裁併至財政處

應與戶部合併練兵處應與兵部合併其原派之王大臣應請一併裁撤總計外務部商部法部學部吏部巡警部戶部兵部禮部工部凡十部每部應各設尙書侍郎共三四人其事繁之部設左右丞左右參議各一人事簡之部設丞一人參議一人所有冗濫不得力之司員請一併酌量裁撤各部堂司職員請照外商二部辦法各缺均不分滿漢又王公貝勒等亦均應嫻習吏事嗣後各部尙書侍郎擬請一律簡授以重責任宗室世職章京亦可令在各部學習行走量材補授實官以上無論堂司各官概不令兼充他差其各部事務向有一

事歸二部兼管者應請酌量輕重歸一部專辦內務府
專司供應 內廷事務所有上駟院武備院奉宸苑

暨園寢各處均歸內務府專管毋庸另派大臣又內閣
大學士不兼部務者同內閣學士等官事務稀簡幾等
閒曹於國家體制名實太不相符或可將近設政務處
歸入內閣辦理此外除翰林院係文學侍從之臣都察
院係建言論事之地理灌院有撫綏藩服之責鑾儀衛
有車駕鹵簿之司均未可輕議裁撤外如太僕寺馬政
事宜可併入兵部辦理國子監貢舉事宜可併入學部
辦理所有各該原衙門均可一律裁撤此改訂各部院

官制之大概也至於各旗官制今昔情形不同亦應一律釐訂藉資專任查我朝入關之先本祇編立四旗尋以歸服日廣乃增建爲八旗然猶統滿洲蒙古漢軍而合於一也厥後戶口日繁始先後續編蒙古漢軍八旗設官均與滿洲相等爲今二十四旗之制臣竊揆立法初意蓋因定制之初滿蒙漢習尙不同難於統攝故有分隸之舉方今中外一統風尙大同與其虛設多官徒資冗濫曷若規復舊制俾專責成至各旗都統兼辦部務精神不能專注每至部務旗務兩俱廢弛卽以臣論除商部責任重大逐日到署辦事外其餘各項要差

雖竭力兼顧仍有日不暇給之勢臣才具雖短年力方

強尙且時虞曠誤其多年敷歷年齒較長之大臣竭蹶

更可想見臣之愚見嗣後滿洲蒙古漢軍仍各按旗歸

併每旗各設都統一人令其專辦旗務不兼別項差使

足資管攝其餘參領佐領等官亦可酌量歸併務昭核

實此外如前鋒護軍等營步軍統領衙門均有警蹕宿

衛之責應俟警政辦有端緒再爲陸續裁併以昭畫一

此改訂各旗官制之大概也以上各部各旗官制既定

責任既專所有責任各員自應一律優給廉俸除將裁

撤各衙門經費分布酌加外其不敷之款或令該衙門

設法自籌或由各直省量爲協濟總期廩祿有餘不致別滋弊竇倘加俸之後仍不實心任事一經覺察必當予以重懲其餘裁撤實缺各官應仍請賞給全俸以備顧問嗣後各部各旗官員任事既專各有應盡之職而我皇太后 皇上詢事考言亦復易于稽覈賞信罰行則辦事自然簡捷庶務可期振興矣惟是從前官制沿用既久名目又繁驟言更張自非易易必須統籌全局庶不致窒礙難行況中央爲政治本原若中央不立整齊之法則各省斷不能守畫一之規茲事體大可否 飭下政務處覈議施行抑或別設官制局

三
三
三
詳細妥訂之處出自 聖裁 臣非敢好言更張祇以

蒿目時艱深知當今之世非推行新政不足以圖存而
新政則斷宜先改官制務使盡人知責任之所在斯辦
事乃有入手之處用敢不揣冒昧激切上陳不勝惶悚
待 命之至所有請改定官制以專責任緣由是否
有當謹恭摺具陳伏乞 皇太后 皇上聖鑒

訓示謹奏

請立憲摺 乙巳八月

謹奏爲時艱日亟請豫定立憲政體以弭外患而維危
局謹擬辦法四條恭摺密陳仰祈 聖鑒事竊聞濟

變之道貴在因時中國近數年來外侮頻乘籌餉練兵
事事棘手重以日俄啟釁戰事方殷而日本乘全勝之
勢益逞其囊括席捲之心近聞迭次派員詳細調查中
國內政其用意甚爲深遠歐西各國相顧震動亦欲各
爭先著以爲均勢之計當此之時若不示以力圖振奮
之策以建自強不拔之基誠恐事機日迫後患方長正
不知伊於何底此臣等所以日夜憂慮而不敢安於緘
默也夫今之謀國者皆曰富強要知富強之原根於治
本治本者何政體是已嘗聞古人有言正其本萬事理
故政體不定則雖遇事力求整頓而枝枝節節總苦無

入手之方貫通之效若能明定政體大綱既舉所有庶務自能井然秩然有條不紊百廢俱興考東西各國多係立憲政體立憲者其法律命令出於君主之親裁而用議會之協贊其宗旨在集天下之公論以治天下之政事而永無官民隔閡之弊立憲最古之國爲英距今七百年前憲法已有萌芽迨當中國乾隆中葉大加修明編成所謂大憲章者而聲威所及徧於全球德與法奧爭雄爰定各邦分治之憲法而又以各邦共遵之憲法統一之國賴以強法美兩國憲法之大綱均以英德爲本日本明治之初美以兵艦挾通商英法諸國繼

之外患切迫政府翻然變計至明治十四年乃下立憲之詔期以十年實行遂成今日富強由是觀之立憲之明效大驗蓋彰彰可觀矣中國與日本地屬同洲其則不遠加以風俗人情亦頗相近故處今日而欲挽回危局力圖自強非仿倣日本改定立憲政體不爲功臣等竊嘗博考羣籍詳稽輿論而知立憲之益厥有數端一曰永固邦本各國憲法均有君主神聖不可侵犯之條日本憲法首條卽曰天皇萬世一系攬有統治之權蓋立憲旣博採輿論則上下一心毫無隔膜是以人民敬愛君主甚於所親是有憲法以臨之而尊王之大義益

明於天下也是其有益於邦本者一也二曰權集政府國之政令惟統一斯能實行故政出多門古今所忌立憲之制分立法行政司法爲三大綱立法屬於議院司法屬於法衙而一切行政則無不總其權於政府政府之命令卽地方官之命令故政府與地方之關係猶若身之使臂臂之使指旣一事一物之周知斯罔上營私之悉泯是其有益於政令者二也三曰固結民心古書有言民爲邦本人民之於國家有相依爲命之理而政府者又國脈之所繫也故使政府與人民其間無相通之樞紐則上下懸隔信義所在閭閻無由而知若憲法

一定則上下之情遂通國用所在人民益堅其信而無
不樂爲輸將民隱所關政府又洞悉其情而無不代爲
措置聲息相通精神自固且邇來時艱日亟議論日紛
民情不無惶惑好辯之士輒以各國立憲均著明效中
國泥於守舊動多憤激之詞風氣所趨莫能阻遏竊意
此事發之於上實爲萬年鞏固之基發之於下恐爲喧
囂釀禍之漸發之於內足爲維新到治之本發之於外
適啟喧賓奪主之機故今日若能決定立憲則國家之
權令一新而薄海之人心自定是其有益於民心者三
也四曰收回主權各國之在中國均有治外法權推究

其原實由我法律之獨異前年欽奉 明詔脩改法

律此爲變法之初基惟法律有綱有目非有統冠法律
之典章則枝枝節節編纂者動多窒礙憲法旣立法權
大舉各國勢不能藉口於我法律之獨異而上年所訂
英美日商約內各國允棄其治外法權一條庶可冀其
實行不至再受外人之挾制是其有益於主權者四也
五曰因應外交今日外交之難百倍曩昔有明知其爲
國權所在而各國亦妄肆其要求者欺我無憲法也臣
等訪聞各國均有尊崇憲法之心故其對待他國恆在
憲法範圍之內夫環球各國旣均主立憲而中國政體

獨異實足爲召侮之階況茲者日俄和議將有端倪日
既驕盈俄將遷怒恐兩國和議一定皆有取償於我之
心在我坐視無策危何如之爲今之計練兵固爲防外
之急務立憲尤爲安內之要圖宜仿各國治體明定立
憲務令中外觀聽一新各國信我之實力振興庶歐美
之向以保全中國領土爲宗旨者不致改變其方針各
國既有相助之實心而日俄無理之要求亦可少息是
其有益於外交者五也惟是凡事易於圖成難於謀始
論者或謂中國向尊君權立憲將於國體有損不知政
體與國體互相維繫立憲雖改政體而適以尊崇國體

且日本亦君權之國自立憲以後皇室之尊榮過於曩時足徵茲事於國體無損此不足慮者一論者又謂立憲必設議院議院權重則朝廷將退處於無權不知各國議院皆祇有議事之權至裁可施行仍操之於君上且議院議事如有不公或結黨違抗有與政府反對之舉按照憲法可隨時命其解散此不足慮者二論者又謂中國民智未開驟立議院無論議事不得其當且恐徒長囂凌之漸不知七年之病求三年之艾自今蓄之猶或可及考日本明治十四年卽下立憲之令至二十三年始開國會立議院可見立憲始宜預備後乃實行

且民智以啟濶而漸開閉塞而愈下而議院之議員又
爲全國人民之公選其選舉皆有規制要在先使其與
聞應知之國事起其自愛自重之心堅其同休共戚之
志保其各有之利權守其應盡之義務如是練習漸摩
相觀而善自可漸進於開明此不足慮者三有此五益
三不足慮固可毅然行之而無疑抑臣等更有進者立
憲之法果能實行其效甚大遇國有大政如練兵興學
農工商務以及地方建置一切國用款項百姓莫不樂
於自効以其詢謀僉同而知其於己有益也考之於古
周禮鄉大夫州長黨正閭胥各掌其教治若國大詢於

眾庶則各帥其鄉之眾寡而致於朝政體無有古於此者亦無有便於此者而國初大儒陸世儀著治鄉三約言治鄉之法宜立約正三人約副三人以周治一鄉之事外國憲法與之隱然同符是則今日臣等請定立憲政體固非僅取法於外人實亦遵行乎舊典況我

朝列聖相承勤恤民隱均以好問察言執兩用

中爲首務加以我皇太后皇上因時制宜

變通盡利近今政務處會議各事聖明博採輿論

已隱寓立憲之宏謨風會所開要在迎機以導臣等祇

以目擊時艱痛心危局展轉思維而知治本所關端由

政體用是不揣冒昧謹擬立憲大綱辦法四條敬繕清單恭呈 御覽擬請 飭下政務處各省督臣議奏請 旨施行至一切詳細辦法應由政務處參考各國憲法擇其與中國情形相近者博覽約取妥定章程恭候 欽定宣布中外期以數年後實行庶使薄海內外咸曉然於國家發憤自強之宗旨內政既定外患自輕轉危爲安端在於是 臣等不勝悚惶待 命之至所有擬請豫定立憲政體以維危局緣由是否有當理合恭摺密陳伏乞 皇太后 皇上聖鑒訓示謹奏

謹擬立憲大綱辦法四條敬繕清單恭呈 御覽

一豫定立憲政體事體重大擬請 飭下政務處

各省督臣議奏如蒙 准行應請明降 諭

旨改定立憲政體以數年後爲施行之期謹按立
憲之效非旦夕可成故實行必待其時而宗旨所
在允宜先示天下日本明治維新首以五條誓眾

一曰廣開議會萬機決於公論二曰上下一心組
織經綸三曰官民一途下至庶民各遂其志勿令
怠倦四曰破舊來之陋習基天地之公道五曰求
智識於世界大振皇基竊意宜仿其意宣布大綱

昭示國是庶幾中外歆動耳目一新

一請由政務處參考各國憲法詳細編訂以期妥善
謹按憲法條目必須從容考訂詳細採擇蓋憲法
爲公法之宗其理甚精必須詳細研究方能臻於
盡善竊意宜由政務處參考各國憲法審慎編訂
隨時進呈恭候 欽定一面先行 飭下各
國出使大臣詳細調查各國憲法書籍迅速譯繕
寄京以備參考

一豫定立憲政體應請仿行議院之法以除壅蔽而
通下情謹按各國議院咸分爲二曰上議院以元

老及貴族充之取其與國同休戚之意曰下議院以鄉紳通儒充之則專取其才望以繫萬民之觀聽下院詳議上院覆議君主決議下院議員由民公舉用投票之法從其多數惟選舉之權雖出於下而裁判任用之權仍定於上蓋各國設立議員之意不外乎通上下之情俾人人咸知與國家同休其戚確有切己之關繫斯有當盡之義務是以能眾志成城事無不舉國賴以強中國似可參酌各國選舉之例妥定選舉議員章程以防流弊而收實效

一請 飭下內外大臣保薦品學兼優通達治體之員以備錄用謹按爲政首在得人方今國家需才孔亟倘有賢達之材必當破格錄用況立憲政體關係重大必得品行純粹通達時務之人相爲佐理庶考察實行諸事可臻完善而日後籌議要政亦不致龐雜無章應請 飭下內外大臣虛衷延訪秉公舉薦仍不得率行濫保致啟倖進之弊

文治上此摺時以爲切實施行可挽危局不意因循敷衍數年之後竟致淪胥嗚呼其可痛已

文治

記

署農工商部尙書謝

恩摺

丙午九月

奏爲叩謝

天恩恭摺仰祈

聖鑒事光緒三十

二年九月二十一日內閣奉

上諭農工商部尙書

著唐文治暫行署理等因欽此跪聆之下悚惕莫名伏

念臣江南下士知識庸愚商政忝襄深愧振興之乏策

農工兼綜正當規畫之方新茲復渥荷聖慈以臣

暫行署理農工商部尙書之任自天聞命伏

地滋慚臣惟有益懍鶉濡倍勤鴛策遇有重要事件仍

隨時函商臣部尙書載振妥籌辦理以期仰答高

厚鴻慈於萬一所有微臣感激下忱謹恭摺叩謝

天恩伏乞

皇太后

皇上聖鑒謹奏

議復北洋大臣政務處奏路務議員辦事章程不無窒

礙摺

丙午六月

奏爲遵

旨改訂路務議員章程繕具清單恭摺仰

祈

聖鑒事光緒三十二年五月初六日准政務處

咨議覆直隸總督袁世凱奏請另行核議路務議員一

摺於五月初五日具奏奉

旨依議欽此欽遵鈔咨

到部原奏內稱擬請

飭下商部將各省路務事宜

詳細調查妥訂規則頒行遵守其庀材用人工程運輸

款項一切仍責成該管大臣督率在事人員認真經理
隨時咨報商部攷核分別准駁部中亦可隨時揀派妥
實司員分往攷察報部咨行該管大臣查照整頓如蒙
俞允其商部所訂章程內有應行刪改之處應由
該部自行酌改以期周密而便遵行各等語此案先於
四月間由直隸總督袁世凱鈔錄原奏咨會前來臣等
伏查中外古今治亂之關鍵惟一言以決之曰通與隔
而已周易否泰之機卽通與隔之所爲倚伏是故內外
上下之情通則諸事聯絡而政治以理內外上下之情
隔則諸事蒙蔽而政治以紛臣部議員之設意在通內

外上下之情非特輔臣部智慮之所未周正所以佐各
管路大臣暨辦路地方各督撫耳目之所未逮也此不
必遠徵之東西各國卽以中國體制言之各省關道得
與外務部戶部直接督糧道得與戶部直接新設之提
學使得與學部直接皆所以廣備諮詢用便攷察其大
要均在化隔爲通初不至有侵犯權限之弊是以臣部
原訂路務議員章程十二條大槪注重調查報告俾得
隨時稽攷以期興利除弊此項議員雖係臣部劄派而
查照原訂章程第一條第十條仍載明由管路大臣辦
路地方督撫咨送履歷出具考語而各該員考察所得

聞見所及仍隨時稟報管路大臣辦路地方督撫核辦
權限本極分明各該議員身爲僚屬亦何敢侵越管路
大臣暨地方督撫權限至第二條所載臣部章京及畢
業學生得派幫辦路務在臣部等議訂之意不過以臣
部章京現既就畢業生內調充將來或有熟習路務專
門之員不必因臣部一經調用遂令無地以見專長而
各路需才孔亟正可令其實驗以資臂助真材難得要
政所關臣等初不敢存內外畛域之見第三條三年考
成一節係指臣部給劄三年以後而言各處承辦路工
人員功過臣部原有稽核之責卽不能無懲勸之條至

各該議員之黜陟進退仍係各該管鐵路大臣暨辦路
地方督撫之權 臣部未便干涉第五條議員久任一節
誠以各省舉行新政百端待理才識較優之員往往檄
委過多不能久於其職既由 臣部派充議員如有別項
差委自應咨商 臣部俾可接洽另行遴派他員此亦尋
常辦公例有之事第十一條路務議員逕復 臣部一節
是爲埽除隔膜起見至該議員調查之事由 臣部咨會
各管路大臣及辦路地方各督撫既非議員之責原訂
章程內是以未經敘明按照袁世凱原奏內稱臣非謂
議員不當設使商部遴派議員調查各項事件舉凡當

興當革當損當益之故一一周稽博考洞悉靡遺呈由
商部詳加採擇訂爲章制通飭遵行或咨商管路大臣
等查核辦理則於部務爲盡職於路務爲有益等語是
其意亦在通內外之情揆諸_臣等訂章之意原無不合
之處要之邇來 朝廷注重路政_臣部職任所在不得
不加意周詳祛除積習政務處復奏所稱補偏救弊實
備知_臣等苦心現在旣經奏奉 俞旨由_臣部自行
酌改章程_臣等公同商酌謹將章程第二第三第五第
十一四條妥爲改訂繕具清單恭呈 御覽如蒙

俞允再由_臣部通行遵照辦理竊維方今時事多艱

全賴內外協合上下通澈庶足以佐成要政宏濟艱難
此_臣等所日夕兢惕冀有以仰副 恩命而亦竊願
與各疆臣各管路大臣共勉之者也除遵照政務處原
奏嗣後各省路務事宜應由_臣部詳細調查妥訂規則
隨時奏 聞請 旨頒行並揀派妥實司員分往
各路考察外所有遵 旨改訂路務議員章程緣由
是否有當理合繕單恭摺具陳伏乞 皇太后

皇上聖鑒訓示謹奏

附錄北洋大臣袁世凱原奏摺

太子少保北洋大臣直隸總督_臣袁世凱跪奏爲商

部咨行路務議員辦事章程不無窒礙請 飭下

政務處另行核議恭摺仰祈 聖鑒事竊維國家

設官任職首須權限分明其大要不外立法行政二者而已內而各部皆爲立法之地此中央之所以集權外而各官皆爲行政之人此地方之所以寄治顧庶務至紛庶官至衆立法者不能盡人而督之行也是以各部皆直接於外官之長外官之長各率其屬以盡乃職又從而考其成糾其失以時而具報於部於是乎各有統屬各專責成而事無不理其立法有未善者外官亦得而條陳之但不能分中央制度之

權其行政有未善者部臣亦得而糾查之但不能攘
地方治事之權此內與外之權限也內之各部員司
皆有議事之權然祇能受成於堂官而不得行文於
疆吏外之各省僚屬皆有辦事之責然祇能稟承於
疆吏而不得逕達於部中此又長與屬之權限也權
限分明而內外大小各官乃有相維相制而斷無相
侵越假如部臣以疆吏爲不足問而與司道等相直
接則疆吏爲虛設如更以司道爲不足恃而由部派
員以佐之則司道等爲贅瘤用內侵外以小加大而
權限紊矣立法與行政相淆則法亂議事與辦事相

混則事隙事隙法亂而國危矣昨准商部將奏訂路務議員辦事章程十二條咨行到臣查原奏內稱賴有熟悉路務之員逕隸臣部令在各路認真辦事凡材料工程用人運輸出入款項一切均逕報臣部核辦等語又章程第一條內稱將在路供差之監督總辦提調等擇其品正才長者加劄作爲商部路務議員復於第二條內稱商部章京及畢業學生可逕派赴某路幫辦路務卽作爲某路議員又第三條內稱路務議員三年考成應由商部奏獎及分別撤參又第五條內稱議員得力管路大臣暨辦路地方督撫

不得輕易調派別項差使又第十一條內稱遇有商部應行差遣調查各事均由部逕劄該議員遵辦按期逕復商部各等語其餘各條不必枚舉兩言以蔽之曰使議員在路辦事並直接商部而已在部臣之意原爲綜攬路權周知利弊起見未始非鄭重路務之用心然臣非謂議員之不當設也使商部遴派議員調查各項事件與凡當興當革當損當益之故一周稽博考洞悉靡遺呈由部詳加採擇訂爲章制通飭遵行或咨商管路大臣等查核辦理則於部務爲盡職於路務爲有益非第兩不相妨而已今所設

之議員異於是其取諸各路監督總辦者既以辦事之員而兼議事之名其派自商部章京學生者又以議事之人而擅辦事之權無論權限不分而監督總辦之外復添此項人員幫辦路務十羊九牧一國三公勢必牽掣齟齬窒礙叢出當局者互相推諉在下者靡所適從且議員而果賢耶僅使之幫辦路務未必足以盡其長其不賢耶則恃爲大部所派將愈足以增其弊況以在路供差各員爲不足信尙賴有議員以糾察之設以議員幫辦路務而亦不足信又安能增置多員以糾察之乎此議員在路辦事之有所

不可也夫使議員而非在路辦事則是仍爲部員自可與部直接既使之幫辦路務則隸於管路大臣之下而各路之可以與部直接者祇管路大臣得爲之猶之各省疆臣直接各部而司道以下不與也今使各議員皆得與部直接則置管路大臣於何地且管路大臣所恃以鼓舞衆人者必以賞罰黜陟爲大端乃獎勵撤參等事概由商部主之則管路大臣尤爲無權無管路之權而擁管路之名雖愚者不爲卽勉爲之而任重權輕終必無效設有僨誤咎將誰歸此議員直接商部更有所不可也要而言之部中爲立

法之地非行政之地部員爲中央議事之人非地方辦事之人今使議員在路辦事則侵各路監督總辦之權而監督總辦可裁又使議員直接商部則侵各路管路大臣之權而管路大臣亦可裁矣夫果舉管路大臣及監督總辦等員一切裁罷內而由商部統轄外而由議員分任猶之可也乃管路大臣與夫監督總辦等悉仍其舊而徒使議員橫加於中又重之以事權則是權限不分而路務必因之大壞方今朝廷勵精圖治疊設新部如部臣昧於中央制度之義侵及地方治事之權將商部派員而赴各路辦事

使各路員失其職各部亦派員而赴各省辦事使各
地方官皆失其職竊恐天下紛紛不靖而危亂隨之
此臣所不得不鯁鯁過慮者也 臣先後蒙派督關內
外鐵路暨津鎮鐵路兩差常以兼差太繁才力難勝
屢疏自陳辭不獲 命方冀稍輕夫擔荷豈願與
部臣爭事權卽部臣諒 臣素心亦決不至以此見疑
實因政體攸關治亂所繫 臣受 恩深重曷敢緘
默不言況立制不厭求詳折衷務期至當在部臣公
忠體國亦必樂於擇善而從謹就管見所及縷晰上
聞仰懇 敕下政務處另行核議請 旨

施行路務幸甚是否有當理合恭摺具陳伏乞

皇太后 皇上聖鑒訓示謹奏光緒三十二年

四月十二日奉 硃批政務處議奏欽此

乙巳夏余因京漢鐵路事赴天津往訪項城一次
項城卽颯颯然以部中侵越權限爲慮余笑置之
丙午本部奏設各省鐵路議員項城意甚愠會同
政務處奏駁摺擊本部同朝失色以爲項城鋒不
可犯余亦笑置之旋卽議復前摺項城亦無以爲
難也嗟乎爲政者判於心之公私耳項城往矣追

維大局深用憮然 文治記

茹經堂奏疏卷三

受業 蔣 庭 祖 謙 安 謹校

